

Подготовлено для регионального диалога UNDP о ВИЧ и законе
16-17 мая, 2011
Кишинев, Молдова

Авторы:

Саша Плечас (JAZAS, Сербия)
Катарина Иерешова (Oduseus, Словакия)
Марианн Боджар (SZEXE, Венгрия)
Ирина Маслова (Содействие, Россия)
Гульнара Курманова (Таис Плюс, Кыргызстан)
Анна-Луиз Краго (SWAN)
Алия Рахметова (SWAN)

УГОЛОВНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за секс-работу

В большинстве стран региона, наказание индивидуальных секс-работников влечет наложение штрафов, содержание под стражей в полицейском участке или длительное тюремное заключение. Эти меры вытесняют секс-работников в изоляцию и более опасные места работы. Это повышает риск насилия и ограничивает доступ к профилактическим программам, снижению вреда и медицинским услугам. В этих условиях секс-работники вынуждены сокращать время переговоров с клиентами, сложнее становится определить уровень агрессии потенциального клиента. Они вынуждены отказаться от ношения с собой презервативов из страха, что их будут использовать в качестве доказательств занятия проституцией. В таких ситуациях это ведет к еще большей зависимости от третьих лиц и еще большему риску насилия окончательной потере контроля над собственной работой. Идет определенная тенденция борцов с проституцией и иностранных правительств для введения уголовной ответственности клиентов. Мы решительно выступаем против таких предложений, так как секс-работники опять же будут вынуждены уйти в подполье и прочь от услуг, связанных с ВИЧ.

Законы, запрещающие содержание борделей, ограничивает возможности секс-работников работать в помещениях в группах или под персональной охраной.ⁱ Такая криминализация означает, что те помещения, которые функционируют, принадлежат людям, обладающим достаточным влиянием, чтобы купить «защиту» полиции, например, членам организованной преступности или сотрудникам самой полиции. В обоих случаях секс-работники оставлены без какой-либо институциональной или правоохранительной защиты в случае нарушений или эксплуатации условий их труда, включая те условия, которые ставят секс-работников в ситуацию повышенного риска инфекции ВИЧ.ⁱⁱ

Даже когда арест и задержание проводятся в соответствии с уголовно-процессуальными нормами, сам факт криминализации и пенализации секс-работы является нарушением их права на свободу, безопасность и здоровье. Тем не менее, уголовно-процессуальные нормы соблюдаются редко. Законы, криминализирующие проституцию и стигматизирующие секс-работников, способствуют нарушению прав человека по отношению к секс-работникам путем создания предпосылок для представителей власти контролировать и наказывать секс-работников.

Национальные законы и подзаконные акты, направленные против секс-работников, противоречат и подрывают международную политику финансовой поддержки и усилия по проведению профилактических программ и доступу к лечению ВИЧ.

Правительства должны отменить уголовную и административную ответственность за занятие секс-работой. Важно, чтобы секс-работники

участвовали в разработке правовой реформы, необходимой для обеспечения безопасности на их рабочих местах и равного доступа к защите полиции.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, РЕЙДЫ и РЕПРЕССИИ

В некоторых странах, несмотря на декриминализованность секс-работы, полицейские полагаются на местные подзаконные акты против проституции, нарушения паспортного режима, нарушения общественного порядка, порядка миграции или министерские приказы, непосредственно направленные на репрессии и задержания секс-работников, особенно в отношении уличной проституции.

Секс-работники в регионе подвергаются незаконным арестам и содержанию под стражей и нарушениям уголовно-процессуальных норм. По всему региону полицейские используют арест и содержание под стражей в качестве инструментов для вымогательства и наказания тех секс-работников, которые отказываются откупаться деньгами или сексом, и в качестве средства изоляции и контроля секс-работников и физического и сексуального насилия.ⁱⁱⁱ Секс-работников принуждают подписывать протоколы административного нарушения с признанием в занятии проституцией и подвергают насилию или обвиняют в сфабрикованных уголовных или административных нарушениях в случае их противостояния.^{iv} В большинстве стран региона «штрафы», взимаемые полицией в рамках законов по борьбе с проституцией, не отличаются от вымогательства, так как они не имеют за собой официальных документов, не следуют официальным руководящим принципам и могут включать в себя конфискацию ценностей и денег задержанного лица.^v Секс-работники сообщают о случаях фабрикации доказательств полицией с целью попытки достичь квоты по арестам и раскрываемости преступности.^{vi}

Секс-работники живут в состоянии постоянной уязвимости перед незаконными задержаниями и нарушениями уголовно-процессуальных норм в связи с систематической дискриминацией в отношении них в правовых учреждениях: от полиции, прокуроров, судей и омбудсменов, многие из которых обычно считают их «недостойными свидетелями» и «жертвами, заслуживающими своей участи». Ответственные стороны не признают системную связь и институциональный характер подобных нарушений. Эти вопросы должны стать предметом обсуждения для государственных власти, парламентов, средств массовой информации и широкой общественности.

Экономическое бремя повторяющихся и систематических штрафов, вымогательства и грабежей со стороны государственных субъектов или потери дохода в связи с задержанием, вынуждают секс-работников жертвовать использованием презервативов ради увеличения доходов от незащищенного секса или увеличения количества своих клиентов. Это увеличивает риск ВИЧ-инфекции среди секс-работников.

Государственные органы всех уровней должны прекратить политические заказы, кампании или квоты, которые толкают полицию на нацеленные репрессии в отношении секс-работников. Правительства должны внедрить систему расследования и наказания нарушений прав человека со стороны правоохранительных органов. Государственные власти и парламенты должны рассматривать проблему систематической дискриминации секс-работников.

НАСИЛИЕ И БЕЗНАКАЗАННОСТЬ

В большинстве стран региона, секс-работники сталкиваются с чрезвычайно высоким уровнем физического, сексуального, психологического и экономического насилия со стороны полиции, которая в некоторых случаях достигает уровня пыток.

Нарушения прав человека со стороны полиции или других субъектов в отношении секс-работников являются проявлением политики терпимости, а в некоторых случаях, даже поощрения насилия в отношении секс-работников. Постоянная неспособность государства наказать или привлечь к ответственности сотрудников правоохранительных органов, которые совершают насильственные действия по отношению к секс-работникам, равноценна признанию существования скрытой или явной, политики терпимости по отношению к такого рода нарушениям. В некоторых случаях государственная политика нацелена непосредственно на причинение вреда секс-работникам, как, например, в случае когда полиция получает указания принять жесткие меры по «зачистке» определенного района от секс-работников и избивает их.^{vii}

Регулярное и безконтрольное насилие со стороны полиции наряду с институциональной дискриминацией оставляют секс-работников без доступа к равной защите закона. Это, в свою очередь, создает атмосферу безнаказанности и порождает насилие против секс-работников со стороны широкой общественности, групп так называемых «бдительных граждан» или агрессивно настроенных группировок, сексуальных партнеров и членов семьи и сообщества, которое значительно усиливается в контексте гражданских беспорядков.^{viii}

В двух странах нашего региона полиция преследовала аутрич-работников. В одной стране она угрожала закрыть организацию, предоставляющую услуги снижения вреда и профилактики ВИЧ. В другой – завладела конфиденциальной информацией клиентов этих программ за то, что организации поддерживают секс-работников в их борьбе с насилием полиции. Это фактически сводит на нет доступе секс-работников к основным услугам в области ВИЧ. Неспособность государственной власти остановить насилие и репрессии полиции ставит секс-работников в ситуацию повышенного риска сексуального насилия, включая изнасилования и насильственного принуждения к отказу от использования презервативов. Это также представляет непосредственную опасность передачи ВИЧ.

Правительствам необходимо немедленно положить конец безнаказанности за насилие в отношении секс-работников, и, в частности, насилие со стороны полиции.

ДИСКРИМИНИРУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

Криминализация и наказания за секс-работу по своей природе являются дискриминационными законами. Однако, даже в странах, где секс-работа декриминализована, остается ряд других дискриминационных законов и подзаконных актов.

В Венгрии и Латвии, где секс-работа легальна, несоблюдение законов (например, предоставление секс-услуг в определенных (часто неуказанных)^{ix} зонах, таких как возле церкви, или в квартирах, где живут дети, или не прохождение регулярных обязательных медицинских осмотров может привести административному наказанию, сопровождающемуся тюремным заключением или штрафом и уголовной ответственностью.^x

Независимо от правовой ситуации в отношении секс-работы, законы против инфицирования или подверганию риску инфицирования ИППП или ВИЧ, используются

для целенаправленной дискриминации людей на основании их ВИЧ-статуса, гепатит-С статуса или рода занятий секс-работника. Когда результаты обязательных тестов передаются в средства массовой информации, это ведет к росту дискриминации и насилия в отношении секс-работников. Обязательное тестирование на ВИЧ и ИППП и принудительное лечение ИППП отпугивают секс-работников от добровольного тестирования. В Латвии дискриминационные законы делают секс-работу незаконной для ВИЧ-позитивных людей, на которых накладывается административный штраф или заводится уголовное дело.^{xi}

Секс-работники мигрируют чаще, чем остальные, чтобы избежать стигмы или в поисках более приемлемых экономических возможностей. В некоторых странах подавляющее большинство секс-работников не имеет местных регистрационных документов, что делает невозможным их доступ к государственным услугам здравоохранения, включая тестирование и лечение ВИЧ и социальным гарантиям. То же относится и к их детям, если они живут вместе. Кроме того, многие секс-работники, принадлежащие к этническим меньшинствам, вынужденные мигранты, внутренние и внешние мигранты, не имеющие документов или бездомные сталкиваются со значительными препятствиями на пути получения документов и с отказом в медицинской помощи.

Кроме того, ограничения на получение вида на жительство для людей, живущих с ВИЧ, заставляют многих мигрирующих секс-работников избегать ВИЧ-тестирование из-за страха быть депортированными, а ВИЧ+ мигранты избегают обращений за любой медицинской помощью из-за страха депортации.

В нашем регионе есть страны, криминализирующие гомосексуальное поведение и много стран, где насилие над секс-работниками мужчинами и трансгендерами стало «нормой». Мужчины и трансгендеры, предоставляющие секс-услуги, подвергаются наиболее повышенному риску инфицирования ВИЧ, а насилие, в дополнение к стигме и дискриминации, еще больше увеличивают риск ВИЧ. Такая ситуация также применима к другим секс-работникам, сталкивающимся с множественными уровнями дискриминации, например, к секс-работникам, употребляющим наркотики, секс-работникам из этнических меньшинств и секс-работникам, живущим с ВИЧ.

Правительства должны отменить законы, которые являются дискриминационными в отношении секс-работников и людей, живущих с ВИЧ. Они должны противостоять обязательному тестированию и лечению и обеспечить доступ к конфиденциальным услугам добровольного тестирования и лечения ВИЧ для людей без документов или медицинской страховки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Секс-работники в регионе являются частью решения проблемы борьбы с ВИЧ. Однако, серьезные нарушения прав человека, многие из которых продиктованы репрессивными и дискриминационными законами и при попустительстве правительства, являются серьезными барьерами на пути профилактики ВИЧ-инфекции, лечения и ухода.

Мы обращаемся к этой комиссии, проявить мужество и честность и выступить против преследований секс-работников, которые повышают их уязвимость к ВИЧ, и потребовать от государств в нашем регионе:

- отменить уголовную и административную ответственность за секс-работу. Законодательные реформы, продвигаемые секс-работниками, необходимы для того, чтобы убедиться, что секс-работники имеют безопасные рабочие места и равный доступ к защите от преследований полиции.

- прекратить издавать политические указы, инициировать кампании или устанавливать количество арестов, которые подталкивают полицию к направленным действиям против секс-работников. Власть должна признать систематичность институциональности природы этих нарушений.
- выработать систему, которая позволит расследовать нарушения прав человека и наказывать виновных сотрудников правоохранительных органов.
- Отменить законы, которые дискриминируют секс-работников и людей, живущих с ВИЧ. Отменить обязательное тестирование и лечение и обеспечить доступ к добровольному и конфиденциальному получению услуг, связанных с ВИЧ и ИППП, и лечению для людей, не имеющих документов и страховки.

ООН должна:

- выразить несогласие с любыми политиками, основанными на дискриминирующих законах, рейдах, криминализации или инициативах, направленных против клиентов. Политика должна основываться на объективных доказательствах и правах человека, а не на моралистических или религиозных основаниях.

И, в конце концов, ООН и государства должны:

- далее развивать партнерские отношения друг с другом, институтами, фондами, организациями для увеличения финансирования услуг, основанных на объективных доказательствах и правах человека, обеспечивающих здоровье и права секс-работников и значимое участие секс-работников в борьбе с указанными нарушениями прав человека и устранении таковых.

ⁱ Central Eastern European Harm Reduction Network, *Sex Work, HIV/AIDS, and Human Rights in Central and Eastern Europe and Central Asia*, CEEHRN: Vilnius, 2005.

ⁱⁱ SWAN, *Arrest the Violence: Human Rights Abuses Against Sex Workers in Central and Eastern Europe and Central Asia*, SWAN: Budapest, 2009

ⁱⁱⁱ SWAN, *Arrest the Violence: Human Rights Abuses Against Sex Workers in Central and Eastern Europe and Central Asia*, SWAN: Budapest, 2009

^{iv} Idem; SWAN, Human Rights Watch, The Canadian HIV/AIDS Legal Network, "Open Letter To The Government of Ukraine Regarding Police Intimidation and Abuse of Sex Workers in Kirovograd, Ukraine and the Illegal Arrest and Detention of an Outreach Worker in Kirovograd, Ukraine in September, 2009."

^v Idem.

^{vi} SWAN, *Arrest the Violence: Human Rights Abuses Against Sex Workers in Central and Eastern Europe and Central Asia*, SWAN: Budapest, 2009; SWAN, *To See Our Power: Sex Workers' Stories of Fighting For Their Rights in Central and Eastern Europe and Central Asia*, SWAN: Budapest, 2010.

^{vii} SWAN, *Arrest the Violence: Human Rights Abuses Against Sex Workers in Central and Eastern Europe and Central Asia*, SWAN: Budapest, 2009

^{viii} Idem.

^{ix} Sex Workers' Report, Hungary. Swan News, April 2011.

^x Idem.

^{xi} Central Eastern European Harm Reduction Network, *Sex Work, HIV/AIDS, and Human Rights in Central and Eastern Europe and Central Asia*, CEEHRN: Vilnius, 2005.