

**Конвенция ООН по ликвидации всех форм дискриминации против
женщин**

**Отчет по насилию и дискриминации в отношении женщин секс-
работников со стороны государства и частных лиц в Венгрии**

**Подан Венгерской ассоциацией по защите интересов секс-работников
(СЕКСЕ) в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации против
женщин 16 января на 54-м заседании КЛДЖ**

Содержание

Основные положения	3
Введение	4
Статья 5: Ликвидация дискриминации, основанной на предрассудках и стереотипах	6
Рекомендации	7
Статья 6: Подавление всех форм торговли людьми и эксплуатации проституции	8
Рекомендации	9
Статья 11: Право на труд и безопасные условия труда.....	10
Уличная секс-работа	10
Секс-работа в помещении	12
Степень насилия со стороны полиции	13
Рекомендации	13
Статья 12: Устранение дискриминации в доступе к медицинскому обслуживанию.....	14
Рекомендации	15
Об авторе	16

Основные положения

Секс-работники Венгрии – это обширное гетерогенное сообщество. Большинство секс-работников – женщины, оказывающие секс-услуги в помещении; однако значительное количество работает и на улице. Несмотря на разнообразие жизненных обстоятельств, секс-работники часто подвергаются социальному исключению и дискриминации. Права многих женщин секс-работников нарушаются как представителями государственных органов, так и частными лицами.

Несмотря на то, что секс-работа в Венгрии была легализована уже в 1999 году, секс-работники продолжают подвергаться дискриминации со стороны властей и полиции, нарушаются их права в отношении гигиены и охраны труда. Большинство муниципалитетов не исполняют предписанное законом требование по выделению места, где секс-работники могут предлагать свои услуги; секс-работников произвольно задерживают, штрафуют и арестовывают.

Более того, полиция часто штрафует секс-работников за ложные правонарушения, с целью выполнить показатели заложенных в месячных планах. Если секс-работник не может оплатить штраф, она попадает в заключение, что негативно сказывается на ее здоровье и безопасности, а также на экономической безопасности и благосостоянии ее семьи. Положение резко ухудшилось после введения нового закона об административных правонарушениях, в котором за неуплату штрафов грозит более суровое наказание.

Стеретипизированное и несбалансированное представление секс-работников в основных СМИ, острая нетерпимость к ним населения и дискриминация со стороны властей превращают секс-работников в одно из самых уязвимых женских сообществ в Венгрии. Дискриминация и неравный доступ к защите со стороны полиции усиливает опасность стать жертвой насилия и злоупотреблений, включая торговлю людьми. Кроме того, отсутствие или ограничение доступа к добровольным, бесплатным и уважительным услугам по охране здоровья и снижению вреда, нарушает права секс-работников на здоровье.

Именно поэтому мы пришли к заключению, что дискриминация и насилие против женщин секс-работников в Венгрии носит систематический характер и институционализировано в социальной, культурной, политической, экономической и медицинской областях и прямо противоречит статьям 5,6,11 и 12 Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Введение

Отчет правительства Венгрии на пятьдесят четвертой сессии Комитета по ликвидации всех форм дискриминации против женщин (КЛДЖ) отвечает на важные вопросы, сформулированные Комитетом¹. При этом в отчете правительства не содержится ни одного упоминания самой маргинализованной группы женщин, секс-работников. Правительство не предприняло никаких мер, чтобы у секс-работников был равный доступ к защите закона от дискриминации и насилия и возможность работать в безопасных и здоровых условиях. Это вызывает серьезную озабоченность, принимая во внимание, что многие нарушения прав человека секс-работника совершаются полицией, официальными лицами и государственными субъектами. Более того, декларируемая правительством цель «снизить толерантность к проституции как социальному явлению» (параграф 59) скорее всего приведет к новой волне дискриминации, насилия и других нарушения прав человека секс-работников.

Правительство Венгрии легализовало проституцию в 1999 году на условиях, изложенных в Акте LXXV, и с тех пор продолжает регулировать секс-работу². По закону секс-работники считаются трудящимися, которые занимаются сексом в обмен на деньги. Правительство разрешает секс-работу при условии, что секс-работники соблюдают правила и ограничения, установленные законодательством. В противном случае секс-работника могут оштрафовать или арестовать. Однако, правила и ограничения часто размыты, носят общий характер и произвольно применяются как полицией, так и судами.¹

Секс-работники Венгрии – это обширная гетерогенная группа. По оценке СЕКСЕ, Ассоциации венгерских секс-работников, на данный момент в Венгрии работает около 15 тысяч секс-работников. Несмотря на разнообразие жизненных обстоятельств, секс-работники часто становятся объектом социального исключения и подвергаются дискриминации. Более того, государственные субъекты, такие как правоохранительные органы, часто притесняют их и отказывают в помощи, когда секс-работники подвергаются насилию или когда против них совершаются преступления. Чаще всего в Венгрии преследованиям, штрафам и арестам подвергаются уличные секс-работники. Но и секс-работники, оказывающие сексуальные услуги в помещении, также страдают от стигмы, домогательств со стороны полиции, дискриминации, вымогательств и предрассудков.

ИСТОЧНИКИ

Выводы данного отчета опираются на следующие данные:

о Опросы, проведенные СЕКСЕ

о Отчеты независимых исследователей и исследовательских организаций

¹ Эти ограничения изложены в статье 11: занятость.

- о Официальная государственная статистика
- о Анализ случаев, задокументированных СЕКСЕ

Подробная библиографическая информация в конце документа.

ОБЛАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Данный отчет сфокусирован на четырех основных темах, соответствующих следующим статьям КЛДЖ:

- о Статья 5: Ликвидация дискриминации, основанной на предрассудках и стереотипах
- о Статья 6: Подавление всех форм торговли людьми и эксплуатации проституции
- о Статья 11: Право на гигиену и безопасность труда
- о Статья 12: Устранение дискриминации в получении медицинского обслуживания

ПРИНЦИПЫ

Мы разделяем взгляды Сети адвокации прав секс-работников Центральной и Восточной Европы и Средней Азии на секс-работу:

- I. Под секс-работой мы понимаем обмен сексуальных услуг на деньги или товары без принуждения между совершеннолетними. Секс-работа включает уличную секс-работу, услуги эскорта, секс по телефону, порнографию, экзотические танцы и прочее.
- II. Секс-работник – это человек, имеющий те же права, что и другие люди. У секс-работников должны быть те же права и обязанности, что и у остальных трудящихся и граждан данной страны.
- III. Соблюдение прав секс-работников необходимо для эффективного снижения вреда, профилактики ВИЧ/СПИДа, гепатита В и других ИППП на всех уровнях – отдельных лиц, сообщества, нации. Чтобы эти права соблюдались, необходимо, чтобы секс-работники трудились легально.
- IV. Необходимо устранить препятствия, затрудняющие доступ к медицинским и социальным услугам и услугам по лечению от наркозависимости.
- V. Деятельность, связанная с секс-работой между двумя совершеннолетними, должна быть декриминализована. Необходимо отменить все национальные уголовные законы по секс-работе.

VI. Секс-работники и другие члены сообщества должны играть активную роль в разработке правил, регулирующих коммерческую секс-работу.

VII. Необходимо разрабатывать и реализовывать адресные, прагматичные, комплексные социальные программы в сотрудничестве с секс-работниками для улучшения взаимоотношений между полицией и секс-работниками, а также между секс-работниками и населением.

VIII. Необходимо разрабатывать и реализовывать адресные, прагматичные, комплексные социальные программы в сотрудничестве с секс-работниками для повышения информированности о безопасном сексе, безопасном употреблении наркотиков, профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа.

Статья 5: Ликвидация дискриминации, основанной на предрассудках и стереотипах

Секс-работники постоянно жалуются СЕКСЕ на дискриминацию со стороны властей, СМИ и населения. Дискриминация со стороны властей и транслируемые в СМИ стереотипы позволяют существовать убеждению, что дискриминация секс-работников оправдана и приемлема. Дискриминация влияет непосредственно на благосостояние секс-работников, их способность заботиться о собственном здоровье и безопасности и обращаться за защитой и восстановлением ущемленных прав.

Отчет правительства Венгрии признает роль СМИ в распространение дискриминирующих представлений о женщинах, но никак не обсуждает широкораспространенные стереотипные и несправедливые репрезентации в СМИ секс-работников. Данные, собранные СЕКСЕ в ходе опроса населения, и анализ литературы и содержания СМИ, проведенный фондом ФАКТ при поддержке СЕКСЕ, показали, что стереотипные сенсационные способы репрезентации секс-работников в СМИ подогревают стигму и дискриминацию женщин секс-работников в венгерском обществе.

В 2009 году СЕКСЕ связалась с коммерческой организацией для проведения опроса общественного мнения с целью выявить отношение общества к секс-работе и секс-работникам³. 10% процентов из тысячи опрошенных согласились, что секс-работа приемлема, тогда как 19,4% посчитали, что оправдана дискриминация секс-работников со стороны властей. Те респонденты, которые были знакомы с секс-работниками лично, придерживались менее дискриминирующих взглядов по сравнению с теми, кто секс-работников не встречал никогда. Лишь у небольшого числа опрошенных был такого рода опыт, тогда как 92% отметили, что они почти ничего не знают о коммерческом сексе. По мнению респондентов, основная роль в формировании общественного отношения к секс-

работе принадлежит СМИ. Примечательно, что те опрошенные, которые придерживались более дискриминирующих взглядов, чаще смотрели новости по телевизору или слушали их по радио. Это показывает, что освещение женщин секс-работниц на телевидении и радио не является справедливым и сбалансированным, не смотря на то, что играет важную роль в формировании отношения общественности к этим женщинам. Это имеет первостепенную значимость, принимая во внимание, что телевидение является основным источником информации для почти двух третей населения Венгрии старше 18 лет⁴.

Анализ литературы и содержания СМИ, проведенный фондом ФАКТ в 2009 году привели к тем же выводам, что репрезентация секс-работников в национальных СМИ является преимущественно сенсационной и стереотипной, опирающейся на практику использования унижающих, оскорбительных выражений при упоминании секс-работников⁵. Исследование показало, что секс-работники часто изображаются как механизмы передачи инфекций, передаваемых половым путем, или как составная часть системы организованной преступности. Ни один из этих стереотипов не поддерживается существующими данными о секс-работниках Венгрии.

У секс-работников не было возможности представить свою личную или коллективную точку зрения ни в одной из 64 проанализированных статей. Более того, ни одна из статей не обсуждала насущные проблемы, связанные с правами человека и правами женщин секс-работников, включая преследования со стороны полиции, дискриминацию и насилие. Это отражает либо низкую информированность журналистов, либо намеренное игнорирование темы из-за того, что она не сможет привлечь внимание публики.

В свете этих данных особенно тревожным является включение в Национальную стратегию по достижению гендерного равенства «ликвидации проституции как социального феномена» в качестве одной из ключевых задач на 2010-2021 гг.⁶ Такой подход усилит дискриминацию против секс-работников, сохранит препятствия для доступа к безопасности и охране здоровья и будет продолжать способствовать социальной изоляции. Мы поддерживаем совместное заявление Международного комитета по правам секс-работников в Европе и Сети адвокации прав секс-работников Центральной и Восточной Европы и Средней Азии (СВАН)⁷, что законы и политика, которые стремятся снизить толерантность общества по отношению к секс-работе, приводят к снижению толерантности по отношению к секс-работникам, росту репрессии секс-работников и прямой угрозе безопасности и правам человека секс-работников.

Рекомендации

Правительство Венгрии должно пересмотреть существующую Национальную стратегию по достижению гендерного равенства и другие государственные программы и политику, которые способствуют росту дискриминации секс-работников.

Правительство Венгрии должно принять меры в связи дискриминацией секс-работников государственными субъектами, в особенности сотрудниками правоохранительных органов. Правительство должно предоставить секс-работникам равный доступ к государственным услугам, включая защиту со стороны полиции и возможность сообщать о совершенном по отношению к ним насилии и других преступлениях.

Правительство должно инициировать и финансировать программы и политику по снижению дискриминации и устранению стереотипных представлений о секс-работниках, в том числе и в СМИ.

Секс-работники и ассоциации секс-работников должны участвовать в разработке, реализации и оценке политики и программ, которые нацелены на снижение дискриминации против них.

Статья 6: Подавление всех форм торговли людьми и эксплуатации проституции

Надежной статистики о частоте случаев торговли женщинами в Венгрии не существует. Государственный отчет, составленный в ответ на запрос КЛДЖ, ссылается на 18 дел, возбужденных по статье «торговля людьми», 15 из которых связаны с торговлей людьми в секс-индустрии⁸. Государство признает⁹, что реальное число преступлений, связанных с торговлей людьми, может значительно превышать число расследованных дел.

Опыт СЕКСЕ по работе с жертвами торговли людьми в секс-индустрии показывает, что большая часть женщин добровольно работала в секс-индустрии до того, как они стали жертвами траффика. Европейский центр по правам рома, проведший исследование в 2011 году¹⁰, пришел к сходному заключению -- занятие секс-работой связано с попаданием в ситуации торговли людьми. При этом риску стать жертвой торговли людьми женщин подвергает не само по себе занятие секс-работой. Скорее, ограниченные дискриминацией и репрессиями возможности пользоваться помощью полиции создают атмосферу безнаказанности преступлений против секс-работников, включая торговлю людьми. Секс-работникам часто предлагают новые возможности заработать, скрывая истинные условия, при которых им придется работать, что ведет к эксплуатации и принуждению.

Европейский центр по правам рома обнаружил, что представители рома чаще становятся жертвами торговли людьми в Венгрии по следующим причинам: проживание в нищете, социальная изоляция, ограниченное образование или его отсутствие, неграмотность, детство в государственном приюте, долги. Опыт СЕКСЕ подтверждает, что секс-работники цыгане чаще других становятся жертвами правонарушений, включая торговлю людьми, вследствие социальной изоляции и субъективно ощущаемом недостатке защиты

со стороны полиции. Для секс-работников рома дискриминация по национальному признаку и дискриминация из-за занятия секс-работой накладываются друг на друга, что усиливает их уязвимость перед злоупотреблениями. Правительство, если оно хочет остановить торговлю людьми и эксплуатацию проституции, должно решить проблему дискриминации по национальному признаку и дискриминации за занятие секс-работой, а также репрессий со стороны полиции.

Истории о торговле людьми, рассказанные секс-работниками СЕКСЕ, указывают на недостаточность и неравное обращение в существующих службах поддержки жертв. Прежде всего, несмотря на то, что секс-работа признается работой, жертвы торговли людьми, пострадавшие от эксплуатации, почти не получают компенсации. Во-вторых, ограниченная пропускная способность шелтеров и служб поддержки, непонимание особенности проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, особенно женщины, решившие заняться секс-работой по собственному желанию, также мешают избавлению от пост-травматического стресса и снижают качество помощи.

Рекомендации

Правительство Венгрии должно принять необходимые меры, чтобы полиция начала защищать секс-работников. Эти меры должны стать достоянием широкой общественности, чтобы торговцы людьми и другие преступники отказались от нападений на секс-работников.

Правительство Венгрии также должно принять необходимые меры, чтобы прекратить репрессии полиции против секс-работников, которые мешают секс-работникам заявлять о насилии и других преступлениях, включая торговлю людьми.

Правительство Венгрии должно организовать тренинги для полиции по проблеме секс-работы и рома в рамках кампании по борьбе с дискриминацией, чтобы секс-работники, и особенно секс-работники рома имели равные возможности пользоваться защитой полиции в ситуациях, когда на них нападают или собираются продать в рабство.

Правительство Венгрии должно начать применять директиву 2011/36/EU Европейского парламента и Совета ¹¹, уделяя особое внимание способам выплаты компенсаций жертвам торговли людьми (например, приняв норматив, который обязал бы выплачивать компенсации из средств торговцев людьми).

Правительство Венгрии должно поддерживать провайдеров услуги и организации гражданского общества, которые ведут программы по профилактике торговли людьми, повышающие информированность об опасностях торговли людьми и оказывающие надлежащую помощь пострадавшим.

Статья 11: Право на труд и безопасные условия труда.

Уличная секс-работа

Акт от 1999 года, легализовавший секс-работу, содержал закон 75¹², принятый с целью «ввести законодательные изменения и правила борьбы с организованной преступностью и определенными явлениями, связанными с ней». В соответствии с этим законом, в каждом муниципалитете с численностью населения свыше 50 000 жителей или там, где секс-работа широко практикуется, необходимо выделить так называемые «зоны терпимости». При этом проводится различие между «защищенными зонами» и «зонами терпимости». Занятие секс-работой вне зон терпимости является незаконным. На практике, венгерские муниципалитеты не хотят выделять такие зоны, поэтому секс-работа часто осуществляется нелегально. Это не только ведет к наложению штрафов и аресту секс-работников, но и созданию отношений противостояния с полицией, когда секс-работники начинают бояться полиции, вместо того, чтобы обращаться к ней за помощью.

За последнее время СЕКСЕ удалось возбудить несколько судебных дел, и постановления суда обязали отдельные административные районы Будапешта учредить зоны терпимости. На данный момент, однако, в пользование секс-работникам предоставлены только несколько улиц. Это темные, неосвещаемые улицы в районах, удаленных от коммерческих центров, где нет никаких систем безопасности, которые могли бы защитить секс-работников от насилия и других преступлений, что усиливает зависимость секс-работников от третьих лиц в попытках обезопасить свое рабочее место. СЕКСЕ попыталась привлечь общественное внимание к тому факту, что правительство годами нарушало закон, отказываясь выделить зоны терпимости. В своем официальном заявлении от 2003 года (ОВН 4007/2003.) заместитель Комиссара по фундаментальным правам также говорит, что «муниципалитеты нарушают фундаментальные права проституток, отказываясь выделить зоны терпимости»¹³.

Дополнительно, у секс-работников должны быть разрешения на ведение предпринимательской деятельности, они должны регулярно платить налоги и посещать обязательные медицинские обследования не реже чем раз в три месяца. Нарушение этих правил оказания сексуальных услуг является административным правонарушением и наказывается заключением или штрафом. Запрещены предложение и реклама сексуальных услуг в защищенных зонах; нарушение этого правила наказывается штрафом, а в случае их неуплаты – заключением.

Негативно сказывается на секс-работниках и новый закон о мелких правонарушениях¹⁴. С момента вступления закона в силу в 2012 году полиции разрешается штрафовать секс-работников на месте за нарушение часто нечетких нормативов о секс-работе (например, предложение сексуальных услуг в нечетко отграниченных или вообще неотграниченных защищенных зонах). Судам ничего не остается как конвертировать штрафы в принудительные общественные работы или сроки заключения. По закону, неоплаченный

штраф на сумму 5000 форинтов (примерно, 15 евро) ведет к заключению сроком на день. СЕКСЕ ведет дело секс-работника, который за пол года был оштрафован 80 раз на сумму более 4 000 000 форинтов (примерно 13 000 евро). Поскольку она не владеет собственностью, ей грозит тюремное заключение сроком три года. Это, конечно, чрезвычайный случай, но положение уличных секс-работников далеко от идеального. Существующая практика наказывает самую бедную и уязвимую группу населения, вызывая серьезные затруднения в самых экономически отсталых областях. Практика превращения неуплаченных штрафов в тюремные сроки угрожает сотням секс-работников Венгрии.

На данный момент по закону секс-работа легальна вне защищенных зон (закон устанавливает расстояние от общественных учреждений, церквей, школ, на котором может вестись секс-работа). Однако, во многих случаях неясно, является ли определенное место защищенным или нет; границы зон размыты и информацию о них не разглашают. Из-за отсутствия карт защищенных зон, секс-работники, которые хотели бы предлагать свои услуги в данном месте, не знают, могут ли они это делать. Полиция также не знает, что относится к защищенным зонам, а что нет, однако она постоянно произвольно обвиняют секс-работников в оказании услуг в защищенных зонах, задерживают их и возбуждают судебные дела. Акт LXXV от 1999 года¹⁵ вносит дополнительную путаницу, поскольку позволяет муниципалитетам объявлять защищенными те территории, которые по другим нормативным актам защищенными не являются. Секс-работники, приезжающие из других регионов страны, не в состоянии знать, защищена ли определенная территория или нет. Они могли бы узнать в муниципалитете, но в большинстве случаев они не хотят этого делать, чтобы не информировать других о своем роде занятий и не становиться объектом дискриминации.

СЕКСЕ регулярно наблюдает, как полиция пользуется недостаточно четким определением защищенных зон, штрафуя секс-работников для выполнения планов по штрафам. Секс-работников часто обвиняют в правонарушениях, которые они не совершали, таких как разбрасывание мусора или нарушение правил дорожного движения. Поскольку секс-работники обычно не знают, работают ли они в защищенной зоне или нет, и следовательно, не уверены, нарушают ли они закон, они предпочитают не спорить и подписать протокол из страха, что в противном случае против них будет выдвинуто более серьезное обвинение. Когда неуплаченные штрафы (сумма которых может составлять 5-7 тыс. Форинтов или 20 евро ежедневно) начинают накапливаться, суд может приговорить неплательщика к тюремному заключению на срок более одного года. СЕКСЕ поддерживает контакт с некоторыми женщинами, которые отбыли год в тюрьме как раз по этой причине.

В таблице ниже приведена статистика судебных слушаний по нелегальному занятию секс-работой по первой половине 2010 года с разбивкой по округам (все эти дела были возбуждены за нарушение одного из положений закона о секс-работе).

Округ	Число судебных слушаний
Бач-Кишкун	338
Бараня	58
Бекеш	109
Боршод-Абауй-Земплен	1037
Будапешт	842
Чонград	88
Дьор-Мошон-Шопронь	19
Хайду-Бихар	156
Хевеш	72
Яс-Надькун-Сольнок	69
Комаром-Эстергом	26
Пешт	54
Шомодь	91
Саболч-Сатмар-Берег	173
Толна	52
Ваш	3
Веспрем	3
Зала	103
Прочие	280
Итого	3623

Таблица 1: В таблице приведено число судебных решений по административным делам о секс работе за период с января по июль 2010. Данные предоставлены Центральным офисом по административным и электронным общественным услугам по запросу СЕКСЕ.

Секс-работа в помещении

Закон накладывает дополнительные ограничения и на секс-работу в помещении. Найм помещения секс-работниками ограничен следующими условиями: «Лицо, предоставляющее здание или другой объект для занятия проституцией другому лицу, совершает уголовное преступление, наказуемое заключением на срок до трех лет»¹⁶. Это правило является дискриминационным, поскольку другие предприниматели могут вести свою деятельность вне зависимости от того, владеют ли они собственностью. Финансовые ограничения на легальную работу вынуждают многих секс-работников предоставлять услуги в съемных помещениях, где они вместо того, чтобы рассчитывать на помощь правоохранительных органов, постоянно боятся их и находятся под угрозой выселения. В других случаях секс-работники работают на третьих лиц или по вызову -- что не дает возможности контролировать безопасность и гигиену условий труда -- или выходят на улицы. Закон также запрещает секс-работникам работать совместно на площади, принадлежащей одному из них, что ведет к изоляции и снижает безопасность условий труда. Секс-работники, предоставляющие услуги в помещении, также находятся

в невыгодном положении по сравнению с другими предпринимателями – они не могут списать расходы на найм помещения при уплате налогов.

Степень насилия со стороны полиции

В 2001 году исследование¹⁷, проведенное СЕКСЕ, оценивало степень насилия, которому подвергаются секс-работники со стороны сотрудников полиции. Оказалось, что более 10% из 246 опрошенных полицейские просили о предоставлении сексуальных услуг бесплатно. 43.4% секс-работников оскорбляли или избивали, из них у 15,4 % секс-работников конфликты возникали постоянно, а у 28 % -- время от времени. Конфликтные отношения с правоохранительными органами, сложившиеся вследствие существующего законодательства и недостатка знаний о правах секс-работников, серьезно угрожают безопасности и здоровью секс-работников.

Рекомендации

Правительство должно активно предотвращать и наказывать насилие против секс-работников, совершаемое сотрудниками полиции.

Правительство должно положить конец дискриминационным практикам ареста, штрафования и задержания секс-работников.

Необходимо разработать механизмы, позволяющие секс-работникам сообщать о насилии и дискриминации без страха ареста или преследований.

Правительство должно пересмотреть неточные, произвольные и слишком широкие формулировки закона, которые открывают возможности для злоупотреблений. Более того, любое наказание за нарушение закона должно соответствовать наказанию для других видов коммерческой деятельности.

Нормативы по секс-работе в помещении должны быть пересмотрены в консультации с секс-работниками, чтобы обеспечить безопасные и справедливые условия труда.

Политику и законы следует оценивать на предмет возможного создания антагонистических отношений между полицией и женщинами, наиболее уязвимыми перед лицом насилия, из-за отсутствия возможности рассчитывать на защиту со стороны полиции.

Необходимо наказывать муниципалитеты за несоблюдение закона.

Зоны терпимости должны находиться в хорошо освещенных безопасных районах. Там должны быть предусмотрены меры безопасности и адекватные службы поддержки для секс-работников. Эти зоны должны быть четко ограничены и известны всем.

Правительство должно поддерживать усилия по сенситизации сотрудников полиции по вопросам секс-работы и прав человека, проводимые совместными усилиями полиции и секс-работников. Такие программы и политика должны привлекать секс-работников на стадиях замысла, реализации и оценки.

Статья 12: Устранение дискриминации в доступе к медицинскому обслуживанию

Условия, в которых трудятся секс-работники, значительно влияют на уязвимость ВИЧ и ИППП. В Венгрии дискриминация против секс-работников, нехватка бесплатных услуг здравоохранения, которые оказываются с уважением и которыми можно пользоваться добровольно, и недостаточный доступ к услугам по снижению вреда – все это затрудняет соблюдение прав секс-работников на здоровье. И хотя уровень зараженности ВИЧ среди секс-работников Венгрии невероятно низок, поддерживать его на текущем уровне можно только уделяя адекватное внимание профилактике.

Одним из позитивных изменений стало изменение положения об обязательном медицинском обследовании для секс-работников. Новое положение вступило в силу 1 января 2012 года. Основные изменения, которых СЕКСЕ удалось добиться через последовательную адвокацию, включают:

- Справка о состоянии здоровья больше не содержит термин «проститутка», и тем самым перестает

«...В большинстве стран все еще легальна дискриминация женщин, мужчин, занимающихся сексом с мужчинами, секс-работников, наркопотребителей и этнических меньшинств. Это должно измениться. Я призываю страны выполнять обязательство по принятию и внедрению законодательства, запрещающего дискриминацию против людей, живущих с ВИЧ, и членов других уязвимых групп. ...В странах, где не существует законов, защищающих секс-работников, наркопотребителей и мужчин, занимающихся сексом с мужчинами, только у части населения есть доступ к услугам по профилактике. Напротив, в тех странах, где есть юридическая защита и защита прав человека этих групп населения, гораздо больше людей может пользоваться услугами. В результате инфекции появляются реже, спрос на антиретровирусную терапию ниже, смертей меньше. Отказ защищать эти группы не только неэтичен, он еще и бессмысленен с точки зрения охраны общественного здоровья. Он вредит всем нам»

Бан Ки-Мун, Генеральный секретарь ООН

играть роль способа регистрации и клеймения секс-работников.

- До вступления в силу нового закона секс-работники должны были платить значительные суммы за прохождение обязательного медицинского осмотра, несмотря на то, что осмотр проводился терапевтом и оплачивался медицинской страховкой. В ходе подготовительной встречи с Министерством национальных ресурсов (бывшее министерство здравоохранения), мы озвучили эту проблему и пролоббировали изменения. Начиная с 2012 года, секс-работники по-прежнему платят за прохождение медицинского осмотра каждые три месяца, но если обследование проводится врачом за счет медицинской страховки, секс-работником не нужно платить за него дополнительно.
- СЕКСЕ удалось договориться о сохранении прежних цен на обязательное обследование, несмотря на давление со стороны врачей, которые надеялись получить дополнительную прибыль от увеличения цен.

За исключением этого положительного примера, право секс-работников на доступ к соответствующим услугам находится под угрозой. Правительство Венгрии упразднило национальную стратегию по наркотикам и СПИДу в 2010 году, а новая стратегия или план действий так и не появились. Несколько организаций-наблюдателей призывали правительство закончить работу над национальной стратегией по СПИДу, чтобы начать работу по возросшему за последние пять лет числу ВИЧ инфекций¹⁸. Провайдеры низкопороговых услуг также оказались под угрозой, поскольку правительство сокращает финансирование НГО, ведущих успешные устойчивые программы по профилактике и снижению вреда, включая гранты на услуги для секс-работников.

Рекомендации

Приоритетом для правительства должна стать подготовка национального плана по СПИДу в консультации с гражданским обществом и представителями затронутых групп. План должен включать стратегии и действия по ВИЧ и секс-работе.

В соответствии с рекомендациями ЮНЭЙДС¹⁹, правительство должно реализовывать политику и программы, которые поддерживают комплексные, основанные на фактах и соблюдении прав человека подходы к ВИЧ и секс-работе. Секс-работники должны входить в органы принимающие решения и ведущие мониторинг процесса; необходимо выделить финансирование под обозначенные программы по профилактике и предоставлению услуг для секс-работников.

Необходимо укреплять партнерские отношения между правительством, организациями гражданского общества, провайдерами услуг и организациями сообщества, которые работают с секс-работниками. Для стимулирования сотрудничества между заинтересованными лицами необходимо предпринять ряд действий по сенситизации партнеров по проблемам, с которыми сталкиваются секс-работники.

Необходимо улучшить доступ к конфиденциальным/бесплатным услугам по ИППП/сексуальному и репродуктивному здоровью для секс-работников.

Необходимо обеспечить доступ к конфиденциальным и бесплатным услугам по снижению вреда для секс-работников.

Об авторе

Данный отчет является продуктом совместных усилий сотрудников Ассоциации венгерских секс-работников (СЕКСЕ). Ассоциация служит интересам и нуждам секс-работников Венгрии и секс-работников венгерского происхождения. Мы отстаиваем равенство возможностей и соблюдение прав человека секс-работников, поскольку мы уверены, что секс-работники – это люди, имеющие те же права, что и другие. Учитывая потребности различных групп секс-работников и привлекая секс-работников к руководству программами, мы стремимся защитить их права, обеспечить доступ к качественным социальным и медицинским услугам и услугам по лечению от наркозависимости, лоббировать создание благоприятной правовой среды.

Ваши комментарии о данном отчете направляйте по адресу: info@szexmunka.hu.

¹ Hungarian State Report - Consideration of reports submitted by States parties under article 18 of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women: Combined seventh and eighth periodic reports of States parties. Hungary. UN Doc. CEDAW/C/HUN/7-8 (2012)

² 1999. évi LXXV. Törvény a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról

³EnterCom Kft. (2009), "A prostituáltakkal és a prostituáltakat érő hatósági diszkriminációval kapcsolatos vélemények - Lakossági közvélemény-kutatás az Egy speciális értelemben hátrányos megkülönböztetésű csoport esélyegyenlőségének javítása című program keretében", доступен: <<http://szexmunka.hu/wordpress/wp-content/uploads/2013/01/lakossagi-kozvelemenykutatas.pdf>>

⁴ Hungarian State Report - Consideration of reports submitted by States parties under article 18 of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women: Combined seventh and eighth periodic reports of States parties. Hungary. UN Doc. CEDAW/C/HUN/7-8 (2012)

⁵ "National Strategy for the Promotion of Gender Equality – Guidelines and Objectives 2010–2021", доступен на <<http://www.szmm.gov.hu/main.php?folderID=21368&articleID=42410&ctag=articlelist&iid=1>> [просмотрен 14 декабря 2012]

⁶ "National Strategy for the Promotion of Gender Equality – Guidelines and Objectives 2010–2021", доступен на <<http://www.szmm.gov.hu/main.php?folderID=21368&articleID=42410&ctag=articlelist&iid=1>> [просмотрен 14 декабря 2012]

⁷ „Sex workers raise their voice against the EWL call for a ‘prostitution free Europe’”, доступен на <<http://www.sexworkereurope.org/news/icrse-network-news/sex-workers-raise-their-voice-against-ewl-call-prostitution-free-europe>> [просмотрен 12 января 2013]

⁸ Hungarian State Report - Consideration of reports submitted by States parties under article 18 of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women: Combined seventh and eighth periodic reports of States parties. Hungary. UN Doc. CEDAW/C/HUN/7-8 (2012)

⁹ “National Strategy for the Promotion of Gender Equality – Guidelines and Objectives 2010–2021”, доступен на <<http://www.szmm.gov.hu/main.php?folderID=21368&articleID=42410&ctag=articlelist&iid=1>> [просмотрен 14 декабря 2012], p 71

¹⁰ European Roma Rights Centre (2011), “Breaking the Silence: Trafficking in Romani Communities”, доступен на <<http://www.errc.org/cms/upload/file/breaking-the-silence-19-march-2011.pdf>> [просмотрен 15 декабря 2012]

¹¹ Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA, доступен на <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:101:0001:0011:EN:PDF>> [просмотрен 1 января 2013]

¹² 1999. évi LXXV. Törvény a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról

¹³ Az állampolgári jogok országgyűlési biztosa általános helyettesének Jelentése az OBH 4007/2003. sz. Ügyben, доступен на <www.obh.hu/allam/jelentes/200304007.rtf> [просмотрен 10 декабря 2012]

¹⁴ Hungarian Civil Liberties Union and Hungarian Helsinki Committee (2011), “On the New Draft Law on Misdemeanors, the Misdemeanor Procedure and the Misdemeanor Registry System”, доступен на <<http://helsinki.hu/wp-content/uploads/Joint-Opinion-HCLU-and-HHC.pdf>> [просмотрен 30 октября 2012]

¹⁵ 1999. évi LXXV. Törvény a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról

¹⁶ 1999. évi LXXV. Törvény a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról

¹⁷ FACT Foundation (2011), “Egészségfejlesztés a szexmunkások körében”, доступен на <<http://szexmunka.hu/wordpress/wp-content/uploads/2011/01/Honlapra.pdf>> [просмотрен 14 января 2013]

¹⁸ Hungarian Civil Liberties Union (2012), “Budapest at the edge of an HIV explosion?”, доступен на <<http://tasz.hu/en/hiv-aids-en/budapest-edge-hiv-explosion>> [просмотрен 31 декабря 2012]

¹⁹ UNAIDS (2012), “Guidance note on sex work”, доступен на <http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2009/JC2306_UNAIDS-guidance-note-HIV-sex-work_en.pdf>, [просмотрен 21 декабря 2012]