

Альтернативный отчет по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Неправительственная организация «Таис Плюс»

Республика Кыргызстан

2008

Резюме отчета

Дискриминация женщин, продающих секс, в Кыргызской Республике, выражается в том, что они не имеют возможности реализовать свои основные человеческие права, такие как право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность; свободный выбор рода деятельности и профессии; право на здоровье, сексуальные и репродуктивные права.

Несмотря на то, что принцип равноправия мужчин и женщин перед законом и судом включен в Национальную конституцию Кыргызской Республики, в отношении женщин, продающих сексуальные услуги, закон и другие соответствующие средства не помогают практически осуществлять этот принцип.

Рекомендуется сделать ситуацию в Кыргызской Республике по выполнению CEDAW в отношении секс-работников предметом рассмотрения Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и специального заключения со стороны этого Комитета, адресованного Правительству Кыргызской Республики.

В случае нарушения прав женщин, продающих секс, они не получают адекватной юридической защиты в установленном законом порядке. Отсутствие защиты со стороны государства создает условия для эксплуатации проституции женщин. В частности, установившаяся система вымогательства денег у женщин, продающих сексуальные услуги, со стороны сотрудников правоохранительных органов превращает их в прямых эксплуататоров проституции. По свидетельству одной из женщин, «полиция жестоко избивает тебя, требует денег и держит в камере, пока ты не заплатишь»¹.

Борьба с торговлей людьми используется полицией как причина их рейдов. Во время этих рейдов, сотрудники правоохранительных органов отлавливают и задерживают самих секс работников, а не торговцев людьми. В то же время, когда секс работники заявляют о настоящих случаях траффинга, правоохранительные органы не в состоянии предоставить им должной поддержки.

Рекомендуется, что бы государство приложило усилия к ликвидации институционального насилия. Должно быть достигнуто правосудие и справедливое наказание за преступления против женщин, продающих сексуальные услуги, как в Кыргызской Республике, так и на международном уровне.

Женщины, продающие сексуальные услуги, исключены из процесса принятия решений, которые оказывают непосредственное влияние на их жизни и жизни их семей и детей. Женщины, продающие сексуальные услуги, не имеют возможности повысить уровень образования, что необходимо для того, чтобы улучшить свою жизнь. Неграмотные женщины не имеют возможность обучиться грамоте.

Секс-работа, которая в Кыргызской Республике каждый год становится единственным источником существования для десятка тысяч самых бедных и малообразованных женщин и их детей, не признается собственно работой и не включена в официальный перечень трудовых специальностей. Соответственно эта деятельность не регулируется национальным Кодексом о труде. Женщины, продающие сексуальные услуги, таким образом, оказываются лишенными защиты в трудовых вопросах, а также в вопросах социального обеспечения, в частности в случае ухода на пенсию, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери

¹ Crago, A. – L. Presentation of research on Sex Workers' Rights Advocacy Network in Central and Eastern Europe and Central Asia. – IAC, Mexico city, July – August 2007

трудоспособности. Также они лишены права на оплачиваемый отпуск, на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

Рекомендуется признать секс-работу работой, как в Кыргызской Республике, так и на международном уровне.

Введение

В Кыргызской Республике на протяжении пятилетия, прошедшего с момента представления последнего отчета CEDAW, продолжаются систематические действия дискриминационного характера в отношении некоторых групп женщин. Такие действия подрывают веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин. Такие действия также негативно сказываются на семьях женщин, в особенности на их детях. Одна из особенно дискриминируемых групп – это женщины, продающие сексуальные услуги. За период с 2006 по 2007 года в Кыргызской Республике около 10 000 женщин продают секс².

Неправительственная организация «Таис Плюс» - это организация, созданная и управляемая секс-работниками. Эта организация с 1998 года отслеживает дискриминирующие действия в отношении женщин, продающих сексуальные услуги, и выполняет специальные исследования в этой области.

ЧАСТЬ I

Статья 1: Определение дискриминации

Дискриминация женщин, продающих секс, в Кыргызской Республике, выражается в том, что они не имеют возможности реализовать свои основные человеческие права, такие как право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность; свободный выбор рода деятельности и профессии; право на здоровье, сексуальные и репродуктивные права и право на свободу частной жизни. Мужчины, покупающие их услуги, и другие граждане страны имеют доступ к этим правам.

Рекомендация 1. Сделать ситуацию в Кыргызской Республике по выполнению CEDAW в отношении секс-работников предметом рассмотрения Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и специального заключения со стороны этого Комитета, адресованного Правительству Кыргызской Республики.

Статья 2: Необходимые правовые меры по искоренению дискриминации

Несмотря на то, что принцип равноправия мужчин и женщин перед законом и судом включен в Национальную конституцию Кыргызской Республики (пункт 15.3), закон и другие соответствующие средства не помогают практически осуществлять этот принцип в отношении женщин, продающих секс. Хотя формально продажа сексуальных услуг в Кыргызской Республике декриминализована, женщины становятся жертвами систематических преследований со стороны правоохранительных органов на основании различных «постановлений» и «приказов» Министерства внутренних дел (и, таким образом, приобретают институциональный характер) или безо всяких оснований.

В случае нарушения прав женщин, продающих секс, они не получают адекватной юридической защиты в установленном законом порядке. При этом сотрудники государственных правоохранительных органов не воздерживаются от совершения дискриминирующих актов, в том числе от актов психологического, а также прямого физического и сексуального насилия по отношению к ним. Так, 64.3% женщин, продающих сексуальные услуги в Кыргызской Республике, в независимом исследовании сообщили, что они были объектами насильственных действий со стороны полиции³.

² Condom using behavior and awareness of sex workers on HIV/AIDS/STI in Bishkek, Kyrgyz Republic. Research report. – Tais Plus / AntiAIDS Association / GFATM. – August 2007.

³ Crago, A. – L. Presentation of research on Sex Workers' Rights Advocacy Network in Central and Eastern Europe and Central Asia. – IAC, Mexico city, July – August 2008

Незаконные преследования со стороны правоохранительных органов порождают страх и недоверие к ним со стороны женщин, продающих сексуальные услуги. Такие условия создают почву для злоупотреблений со стороны мужчин, покупающих сексуальные услуги, в отношении женщин, предлагающих эти услуги.

Государство Киргизии не признает существование проблемы систематической дискриминации женщин, продающих сексуальные услуги и, соответственно, не принимает никаких мер для изменения или отмены действующих постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. Дискриминация женщин, продающих сексуальные услуги, ни разу не становилась предметом рассмотрения соответствующих комитетов Правительства Киргизии или парламентских групп.

Рекомендация 2. Немедленно остановить институциональное насилие. Признать секс работу как право на сексуальность. Гарантировать права женщинам, продающим секс, с целью пресечь насилие, как в Киргизской Республике, так и глобально.

Статья 3: Гарантированные основные человеческие права и фундаментальные свободы на равных основаниях с мужчинами

Государство не принимает никаких мер в политической, социальной, экономической и культурной областях, для обеспечения развития женщин, продающих сексуальные услуги, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами. Почти 50% женщин, продающих сексуальные услуги, в Кыргызской Республике не имеют паспортов или удостоверений личности⁴, что лишает их основных законных возможностей реализовать свои права. На данный момент не существует никакой государственной программы, направленной на то, чтобы обеспечить женщин необходимыми документами.

Статья 6: Траффикинг и проституция

Отсутствие защиты со стороны государства создает условия для эксплуатации проституции женщин. В частности, установившаяся система вымогательства денег у женщин, продающих сексуальные услуги, со стороны сотрудников правоохранительных органов превращает их в прямых эксплуататоров проституции. По свидетельству одной из женщин, «полиция жестоко избивает тебя, требует денег и держит в камере, пока ты не заплатишь»⁵. По оценкам, женщины, продающие секс на улицах столицы Кыргызской Республики, могут сохранить лишь около 12% того, что они заработали. Остальное вымогается сотрудниками правоохранительных органов и сутенерами⁶.

Еще одна проблема – защита секс работников от траффикинга. Один из вопросов адресованных Кыргызскому правительству: «какие меры предпринимаются, чтобы ... работать с ключевыми факторами... которые способствуют траффикингу женщин и девочек в проституцию, меры с учетом защиты прав женщин и девочек и наказания правонарушителей»?⁷. В реальности, секс работники видят только одну меру: борьба с торговлей людьми используется полицией как причина их рейдов. Во время этих рейдов, сотрудники правоохранительных органов отлавливают и задерживают самих секс работников, а не торговцев людьми. В то же время, когда секс работники заявляют о настоящих случаях траффикинга, правоохранительные органы не в состоянии предоставить им должной поддержки.

Часть II

⁴ Sources of sex workers' legal vulnerability in Bishkek. Research Technical Report. January-March 2004. Tais Plus NGO.

⁵ Crago, A. – L. Presentation of research on Sex Workers' Rights Advocacy Network in Central and Eastern Europe and Central Asia. – IAC, Mexico city, July – August 2007

⁶ Oostvogels R. Assessment of Police Practices and Sex Work in Bishkek. Review of existing interventions and strategies. – December 2005. Prepared for Tais Plus. Supported by IHRD Program

⁷ CEDAW. List of issues and questions with regard to consideration of periodic report. Kyrgyzstan. 2008. Paragraph 14

Статья 7: Политическая и общественная жизнь

Женщины, продающие сексуальные услуги, исключены из процесса принятия решений, которые оказывают непосредственное влияние на их жизни и жизни их семей и детей. В частности, вопреки рекомендациям Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией⁸, люди, продающие сексуальные услуги, не имеют места в Страновом координационном механизме ГФСТМ в Кыргызской Республике⁹ – публично избираемом органе, который осуществляет управление фондами, предназначенными для снижения ущерба, наносимого эпидемией ВИЧ.

Рекомендация 3. В дальнейшем предоставлять слово женщинам, продающим секс, на международных и национальных форумах по соответствующим вопросам. Гарантировать значимое участие женщин, продающих секс, в разработке ответа на ВИЧ/СПИД, как на национальном, так и на международном уровнях. Уважать CEDAW как международную конвенцию, гарантирующую, в частности, участие женщин-секс работников в принятии решений. Например, включать секс работников в Кыргызскую Страновую Координационную Комиссию Глобального Фонда для решения и мониторинга конечных получателей финансовой поддержки, связанной с секс работой.

Статья 9: Гражданство

Не имея документов, удостоверяющих личность, женщины, продающие сексуальные услуги, приравниваются к лицам без гражданства. Это включает женщин, которые происходят родом из других стран и должны были бы быть, к примеру, гражданками России или Казахстана. Но ни Кыргызская Республика, ни другие государства не помогают таким женщинам установить свое гражданство и получить возможность пользоваться всеми связанными с этим преимуществами. Таким же образом, гражданство детей женщин, продающих секс, во многих случаях оказывается неустановленным. В случае, если женщина, оказавшаяся без удостоверяющих ее личность документов, должна, например, получать АРВ терапию, отсутствие документов и невозможность их восстановить могут стоить ей жизни¹⁰.

Часть III

Статья 10: Равные права на образование

Женщины, продающие сексуальные услуги, не имеют возможности повысить уровень образования, что необходимо для того, чтобы улучшить свою жизнь. Неграмотные женщины не имеют возможность обучиться грамоте. Если женщина, продающая сексуальные услуги, была вынуждена преждевременно покинуть школу, она не может достичь программ, которые позволили бы ей завершить среднее образование вне школы.

Они также не имеют возможности обеспечить образование своих детей. В случае, если в учебном заведении, где учится ребенок женщины, продающей сексуальные услуги, становится известно о ее роде занятости, ребенок может подвергнуться преследованиям, в том числе со стороны администрации и педагогов, и будет вынужден покинуть учебное заведение¹¹.

Статья 11: Трудоустройство

Секс-работа, которая в Кыргызской Республике каждый год становится единственным источником существования для десятка тысяч самых бедных и малообразованных женщин и их детей, не признается собственной работой и не включена в официальный перечень трудовых специальностей. Соответственно эта деятельность не регулируется национальным Кодексом о труде. Женщины, продающие сексуальные услуги, таким образом, оказываются лишенными

⁸ Guidelines on the Purpose, Structure, Composition and Funding of Country Coordinating Mechanisms and Requirements for Grant Eligibility. – p. 13 (http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_en.pdf)

⁹ List of CCM members, Kyrgyzstan. Update 2008.

¹⁰ Assessment of availability, accessibility and acceptability of services on PLHIV treatment, care and support, provided by AIDS-related service organizations in the city of Bishkek, Kyrgyz Republic, based on PLHIV needs. – AntiAIDS Association / International HIV/AIDS Alliance. – August 2007.

¹¹ Case LE. – Bishkek, 2004

защиты в трудовых вопросах, а также в вопросах социального обеспечения, в частности в случае ухода на пенсию, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности. Также они лишены права на оплачиваемый отпуск, на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

Политика правоохранительных органов делает продажу сексуальных услуг опасной. Полиция вынуждает женщин, скрываясь, работать в более позднее время ночи и в более изолированных и потому более опасных районах, что делает женщин очень уязвимыми для насилия¹². Беременные женщины, зарабатывая на жизнь, как правило, вынуждены продолжать работу вплоть до родов, а после родов – выходить на работу в течение нескольких дней. Они не могут рассчитывать на оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам. Не имея документов, удостоверяющих личность, они также не могут встать на учет в женских клиниках по месту жительства.

Женщинам, продающим сексуальные услуги, в Кыргызской Республике, как правило, недоступны учреждения по уходу за детьми. Во многих случаях матери вынуждены брать маленьких детей с собой на уличную ночную работу.

Рекомендация 4. Признать секс работой, как в Кыргызской Республике, так и на международном уровне.

Статья 12: Здравоохранение и планирование семьи

Не имея медицинской страховки, женщины, продающие сексуальные услуги, не имеют доступа к страховой медицине. Формально кыргызское правительство признает, что «НПО действуют параллельно с соответствующими государственными структурами с целью предоставить защиту, помощь, реабилитацию и приют, и усилить знание закона среди... коммерческих секс работников, также как и предотвратить распространение ВИЧ/СПИДа и проводить обучающие семинары»¹³. Снижение уязвимости секс работников включено в государственную программу профилактики ВИЧ/СПИДа/ИППП¹⁴. В реальности все меры по охране их здоровья сводятся к немногим крайне ограниченным программам в области профилактики ВИЧ, которые поддерживаются иностранными донорскими организациями на краткосрочной основе. Секс работники не в состоянии достичь жизненно необходимых услуг здравоохранения, таких как услуги акушера, педиатра или услуги по лечению ТБ, так как у них нет медицинского страхования, нет денег заплатить им, и из-за того, что ни государство, ни международные организации не предоставляют такие услуги бесплатно.

Статья 13: Экономические и социальные пособия

Не имея документов, удостоверяющих личность, женщины, продающие сексуальные услуги, лишены права на семейные пособия, а также на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита.

Часть IV

Статья 15: Равенство перед законом

Женщины, продающие секс, не равны с мужчинами перед законом. В частности, женщины встречают множество затруднений, например, при подаче жалобы для защиты своих прав и законных интересов в правоохранительные органы. Эти затруднения могут обернуться угрозами в адрес женщин со стороны мужчин, плохо обращавшихся с ними, а также преследованиями, моральным, физическим и сексуальным насилием¹⁵. Попытки обжаловать действия сотрудников правоохранительных органов, например, в прокуратуру, не дают никакого результата. Как

¹² Sex business, HIV/AIDS and Human Rights in Central and Eastern Europe and Central Asia. – Harm Reduction Network in Central and Eastern Europe. – Vilnius, 2005. p.47

¹³ Third periodic report of the Kyrgyz Republic of the implementation of the Convention on the Elimination of All forms of Discrimination against Women (2006), paragraph 187.

¹⁴ Ibid., paragraph 308. See paragraphs 312, 313 and 318 as well.

¹⁵ Case S. – Bishkek, 2004-2006

правило, в ответ на свою жалобу женщина получает, после нескольких месяцев хождения по инстанциям, формальное уведомление о том, что факты, изложенные ею, не подтвердились.

Рекомендация 5. Должно быть достигнуто правосудие и справедливое наказание за преступления против женщин, продающих сексуальные услуги, как в Кыргызской Республике, так и на международном уровне.

Заключение

Необходимо признать, что Кыргызская Республика, ратифицировав Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, не выполняет принятых тем самым на себя обязательств. Женщины Кыргызской Республики разделены на «заслуживающих» и «не заслуживающих» человеческих прав, где женщины, продающие секс, выделены в последнюю категорию.

Эта ситуация должна быть изменена. Она должна стать предметом рассмотрения Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и специального заключения со стороны этого Комитета, адресованного Правительству Кыргызской Республики.