



# Опыт и рекомендации по мониторингу под руководством сообщества

Практика членов Сети SWAN

2023

## О материале

Материал подготовлен в рамках проекта «Вместе к равенству и качеству: Повышение устойчивости услуг для неадекватно обслуживаемых групп населения в ВЕЦА», реализуемого Консорциумом сетей ВЕЦА - Евразийская Ассоциация Снижения Вреда (ЕАСВ), Евразийская Женская Сеть по СПИДу (ЕЖСС), Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию (ЕКОМ), Сеть адвокации за права секс-работников (СВАН), финансирование – Фонд Роберта Карра, 2022-2024.

Документ включает материалы членов SWAN – Легалайф-Украина и Таис Плюс, Кыргызстан, выполняющих мониторинг силами сообщества в течение продолжительного времени. Материалы были представлены на вебинарах по обмену опытом в 2022 году.

Этот ресурс будет интересен организациям, управляемым сообществом секс-работников, и поможет в развитии инициатив по мониторингу силами сообщества. НПО, предоставляющие услуги секс-работникам, получают возможность лучше понять приоритеты и перспективы сообщества секс-работников. Международные партнеры получают представление о реальных проблемах и потребностях организаций, возглавляемых секс-работниками, для планирования дальнейшей поддержки инициатив по МСС, а также осознают реальный масштаб МСС, который часто недооценивается, а его результаты не принимаются во внимание должным образом.

## Оглавление

Введение.....	4
Определения МРС (МСС).....	5
Цикл мониторинга силами сообщества.....	7
Обучение МСС и повышение потенциала.....	8
Источники финансирования МСС.....	10
Развитие системы МСС: барьеры и возможности.....	10
Пример системы МСС Таис Плюс в Кыргызстане.....	12
Пример системы МСС Легалайф-Украина.....	13
Легалайф-Украина. Мониторинг нарушений прав человека.....	14
Таис Плюс. Мониторинг нарушений прав человека.....	15
Легалайф-Украина. Оценка потребностей секс-работников в условиях войны и влияние проектов по оказанию поддержки секс-работникам.....	16
Таис Плюс. Мониторинг силами сообщества подходов, мероприятий и услуг на соответствие принципам SWIT.....	17
Приложения.....	17

## Введение

Мониторинг силами сообщества (или мониторинг под руководством сообщества)<sup>1</sup> является важной составляющей программ с секс-работниками. Основная идея этого материала – дать импульс к расширению МСС в программах с секс-работниками в нашем регионе, вдохновить членов SWAN накопленным опытом, а также проинформировать партнеров и доноров. Мы стремимся, чтобы МСС внедрялся на регулярной основе и становился неотъемлемой частью планирования программ наравне с другими данными мониторинга и оценки.

Данный ресурс основан на материалах вебинаров, проведенных в 2022 году и посвященных обмену опытом членов SWAN с многолетней практикой МСС – Легалайф-Украина и Таис Плюс, Кыргызстан.

**ВЕБИНАРЫ ДЛЯ ОБМЕНА ОПЫТОМ**  
«Мониторинг силами сообщества: опыт членов SWAN»

**ВЕБИНАР 1**  
28 октября 2022  
10:00 - 11:30 время по Будапешту  
Опыт «Таис Плюс» в мониторинге силами сообщества в Кыргызстане

**ВЕБИНАР 2**  
4 ноября 2022  
12:00 - 13:30 время по Будапешту  
Опыт БО «Легалайф-Украина» в мониторинге силами сообщества

**EXPERIENCE EXCHANGE WEBINARS**  
“Community-led Monitoring: SWAN Members’ practice”

**WEBINAR 1**  
October 28, 2022  
10:00-11:30 CET  
“Tais Plus” community-led monitoring experience in Kyrgyzstan

**WEBINAR 2**  
November 4, 2022  
12:00-13:30 CET  
CO “Legallife-Ukraine” community-led monitoring experience

SWAN

### **БО «Легалайф-Украина»**

Многолетний опыт организации в проведении МРС и различных исследований демонстрирует, что привлечение секс-работников на этапах разработки протокола и инструментария, сбора данных и их интерпретации качественно улучшает конечный результат. Несмотря на возможность возникновения в процессе технических ошибок, понимание проблемы изнутри участниками МСС и доверие респондентов позволяют получить более достоверную, глубокую и качественную информацию об исследуемом вопросе.

### **ОО «Таис Плюс», Кыргызстан**

Опыт мониторинга силами сообщества на основе SWIT. SWIT – это руководство по реализации комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП вместе с секс-работниками. «Для нас SWIT это эталон, и мы стремимся к тому, чтобы программы с секс-работниками соответствовали ему, постоянно сравнивая то, что у нас есть сегодня и то, как мы хотим видеть ситуацию завтра».

<sup>1</sup> В материалах на русском языке можно встретить два термина – мониторинг силами сообщества (МСС) и мониторинг под руководством сообщества (МРС). В этом документе используются оба термина.

## Определения МРС (МСС)

Вы можете встретить разные определения МРС – в материалах ЮНЭЙДС<sup>2</sup>, Глобального фонда<sup>3</sup>, ИТРС<sup>4</sup> и других организаций. В 2023 году региональные сети ВЕЦА пришли к согласованному определению на консультативной встрече, и общая позиция сетей доступна онлайн<sup>5</sup>:

Мониторинг под руководством сообщества – это **мониторинг важных для сообщества вопросов, явлений и процессов**, который осуществляется сообществом и под руководством сообщества на постоянной основе до достижения желаемого результата, и в котором соблюдены основополагающие принципы МРС. Данные, полученные в результате МРС, используются **как основа для принятия решений с целью достижения положительных изменений** в интересах сообществ. МРС является неотъемлемой частью адвокации под руководством сообщества, сплочения, мобилизации и укрепления систем сообществ.

**Важные для сообщества явления и процессы** – это процессы, которые влияют на качество жизни сообщества, в том числе услуги, соблюдение прав человека, законодательство и его соблюдение, политики, системы и практики в сфере противодействия эпидемиям, стигма и дискриминация, гендерное равенство, закупки за счет государства и других источников, формирование и использование бюджетов, финансирование программ, внедрение программ лечения, диагностики, профилактики и ухода, а также другие вопросы, явления и процессы, которые сообщества считают важными.

### Опыт членов SWAN

**Таис Плюс** развивает МСС в течение последних 8 лет, следуя такому определению:

Мониторинг силами сообщества – это процесс, когда сами сообщества собирают информацию

- о предоставлении услуг
- об условиях, которые влияют на качество и доступность этих услуг
- о правовых барьерах и т.д.

И затем используют эту информацию для того, чтобы

- улучшить качество услуг
- добиться улучшения правовой среды
- повлиять на ход выполнения проектов и т.д.

В конечном итоге данные, получаемые во время мониторинга силами сообщества, должны стать обязательным компонентом национальной системы МиО.

### Резюме: что такое МРС

- **Кто** решает и выполняет: сообщества
- **Как**: регулярный и систематический сбор количественных и качественных данных об услугах и контексте (общая ситуация)
- **Зачем**: для улучшения качества услуг и их доступности, включая устранение правовых барьеров, стигмы и дискриминации
- **Подотчетность и адвокация**: собранные данные анализируются и доносятся до уровня принятия решений

**Что является МРС, а что - нет**

---

<sup>2</sup> <https://www.unaids.org/ru/resources/documents/2021/establishing-community-led-monitoring-hiv-services>

<sup>3</sup> [https://www.theglobalfund.org/media/9622/core\\_css\\_overview\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/9622/core_css_overview_en.pdf);

<https://www.youtube.com/watch?v=rZEPWGPm5jl>

<sup>4</sup> [https://itpcglobal.org/wp-content/uploads/2022/10/ITPC\\_CLM\\_Russian\\_FINAL\\_20\\_10\\_22.pdf](https://itpcglobal.org/wp-content/uploads/2022/10/ITPC_CLM_Russian_FINAL_20_10_22.pdf)

<sup>5</sup> <https://ehra-uploads.s3.eu-central-1.amazonaws.com/45f78bfc-bac2-4e86-9d67-9538f3daa551.pdf>

В этой таблице, взятой из материалов Глобального фонда<sup>6</sup>, описаны самые основные различия между МРС и не МРС. На самом деле понимание того, что такое МРС, все еще развивается. Опыт каждой страны высвечивает разные нюансы того, что следует считать МРС, а что нет. В этой таблице вы можете увидеть **\*примечания**, раскрывающие изменения в понимании МРС.

Это не МРС	Это МРС
Ориентирован на приоритеты, определенные внешними заинтересованными сторонами (донорами, правительствами, исследовательскими институтами)	Ориентирован на приоритеты сообщества
Одноразовый опрос или отчет, однократный «снимок»	Регулярная, рутинная обратная связь <b>*Примечание:</b> в недавнем документе с изложением <a href="#">позиции региональных сетей</a> говорится, что МРС может быть постоянным, периодическим и разовым.
Полученные данные публикуются, но «находятся на полке» – сбор данных является «конечной точкой»	Полученные данные и отзывы используются для адвокации изменений и подотчетности. Конечная цель – найти решения, которые улучшат жизненный опыт пользователей услуг, получающих доступ к медицинским услугам. Сбор данных — это всего лишь один шаг во всем этом процессе
Жесткое определение того, какие данные «учитываются» и «не учитываются», что имеет тенденцию отдавать предпочтение количественным данным и отвергать качественные данные как «неподтвержденные данные»; приоритет отдается эпидемиологическим тенденциям (уровни распространенности, цели тестирования) с небольшим интересом к жизненному опыту, лежащему в основе этих цифр	Обратная связь может быть выражена в цифрах (количественная) и в описаниях людей своего жизненного опыта (качественная). Крайне важно обеспечить, чтобы оба типа обратной связи и данные активно учитывались при принятии решений наряду с наборами данных учреждений и национальных данных.
Регулярный сбор данных МиО национальными программами/министерствами по заболеваниям. Это включает в себя сбор данных о программе от гражданского общества и сообществ, участвующих в реализации проекта.	Сообщества разрабатывают, внедряют и осуществляют регулярный постоянный мониторинг качества и доступности услуг, которые они получают в рамках программ по заболеваниям. <b>*Примечание:</b> а) сообщество мониторирует не только услуги, но и все вопросы, влияющие на жизнь сообщества - права человека, законодательство, стигма и дискриминация, гендерное равенство, государственные и иные закупки, формирование и использование бюджета и т.д.; б) регулярность проведения МРС зависит от наличия финансирования и имеющихся возможностей, поэтому МРС не всегда носит постоянный характер, а может быть периодическим и разовым

## Цикл мониторинга силами сообщества

Во многих источниках можно найти информацию о классическом цикле МСС: образование – доказательства – вовлечение – адвокаты. Здесь мы приводим пример из Руководства ИТРС<sup>7</sup>:

<sup>6</sup> Community-led Monitoring for HIV, TB and Malaria programs and to address the impacts of COVID-19. CEECA regional webinar, 07 December 2021. Доступно по ссылке [https://eecaplatform.org/wp-content/uploads/2021/12/clm\\_ehra-webinar.07122021.pdf](https://eecaplatform.org/wp-content/uploads/2021/12/clm_ehra-webinar.07122021.pdf)

<sup>7</sup> [https://itpcglobal.org/wp-content/uploads/2022/10/ITPC\\_CLM\\_Russian\\_FINAL\\_20\\_10\\_22.pdf](https://itpcglobal.org/wp-content/uploads/2022/10/ITPC_CLM_Russian_FINAL_20_10_22.pdf)



Чтобы следовать рекомендованному циклу МСС, необходимо постоянное устойчивое финансирование, но это редкий случай, когда речь идет об организациях под руководством сообщества секс-работниками. При наличии целевого финансирования МСС организация может реализовать что-то конкретное в определенные сроки, и ей трудно планировать дальнейшую деятельность в этом направлении.

Чаще всего организации берутся выполнять МСС в рамках небольших проектов, чтобы изучить какую-то проблему с помощью тех методов, с которыми они знакомы. Собирая различные данные из года в год, наращивая свой потенциал, МСС постепенно становится рутинной и надежной системой для мониторинга изменений, отслеживания новых явлений и адвокации.

Цикл МСС подразумевает, что сбор данных необходимо повторять с определенной частотой. Например, можно ли считать масштабное исследование под руководством сообщества частью МСС? Определенно да, так как периодичность для разного типа исследований или оценок может быть неодинаковой.

Мониторинг силами сообщества может проводиться с использованием разных исследовательских методов и техник, включать сбор данных, предполагающий как опрос определенного числа респондентов в конкретных местах (формирование выборки), так и опрос, в котором принимают участие по желанию, например, при документировании нарушений прав человека.

### Области для МСС

Идеально, если МСС проводится комплексно и охватывает основные области, но в реальности сделать это сложно, поэтому каждая организация сама выбирает, что является более приоритетным. По мере развития системы МСС, повышения потенциала и наличия финансирования МСС охватит все ключевые области:

- Значимое участие сообщества в принятии решений на разных уровнях – от организационного до национального
- Услуги: качество, наличие, доступность, приемлемость, уместность, стоимость

- Нарушения прав человека
- Стигма и дискриминация

### Методы сбора данных

- Опросы секс-работников – структурированные и глубинные интервью, фокус-группы
- Опросы ближайшего значимого окружения секс-работников
- Опросы провайдеров услуг
- Мониторинг прессы и социальных сетей для оценки общественного мнения
- Запросы информации в организации и ведомства, чья деятельность связана с коммуникацией с секс-работниками
- Мониторинг участия сообщества секс-работников в национальных процессах
- Наблюдение

## Обучение МСС и повышение потенциала

Приобретение знаний и навыков для МСС — это постепенный процесс. Когда МСС только начал внедряться, некоторые представители сообщества секс-работников уже имели исследовательский опыт в различных ролях – интервьюеры, фасилитаторы фокус-групп и члены исследовательских команд, занимающиеся анализом и интерпретацией данных. **Лучший тренер по МСС — это представитель сообщества**, обладающий опытом такой работы и необходимыми навыками. На практике первые тренинги по МСС были направлены на проведение конкретных исследований под руководством сообщества, а не на внедрение системы МСС в целом. Реализация мониторинговых и исследовательских задач позволяет шаг за шагом наращивать потенциал. Дружественные специалисты – союзники сообщества – могут быть приглашены в качестве со-тренеров.

Многие члены SWAN могут помнить проект SWAN по документированию нарушений прав человека. Представители сообщества прошли как очное обучение, так и самостоятельно изучали тему с использованием [пособия SWAN для секс-работников, отстаивающих права человека](#), выпущенного в 2014 году. Это руководство по-прежнему является доступным ресурсом и может быть использовано при обучении команд МСС. Десятилетний проект документирования нарушений прав человека — это именно МСС, хотя в то время мы не использовали этот термин.

**Возможности получения навыков МСС** могут быть следующими:

- Если вы планируете подать заявку на проведение исследования или МСС, вам следует включить в бюджет заявки расходы на весь цикл исследования/МСС – дизайн, планирование, обучение, собственно проведение исследования/МСС, анализ, подготовка отчета и адвокация силами команды, состоящей из секс-работников. Обучение является обязательной частью повышения квалификации неопытных секс-работников и обновления знаний тех, кто уже имеет опыт. Если вы чувствуете, что ваших собственных ресурсов недостаточно для обучения исследовательской команды/команды МСС, пригласите союзника-специалиста, который разделяет ценности движения за права секс-работников.
- Если исследование, инициированное какой-либо заинтересованной стороной, затрагивает проблемы секс-работников, сообщество секс-работников должно значимо участвовать в этом процессе. Даже если такие исследования не проводятся под руководством сообщества, то это возможность получить и усовершенствовать исследовательские навыки, а также другие навыки – анализ и интерпретацию данных, адвокация.
- В последнее время проводится все больше тренингов по МСС. Прежде чем принять приглашение на такой тренинг, постарайтесь узнать, кто тренеры и есть ли среди них представители сообщества.

**Основные темы**, которые необходимо включить в любой тренинг, связанный с исследованием или циклом МСС.

- Цель исследования / цикла МСС, как она была разработана, чтобы соответствовать текущим приоритетам сообщества

- Состав исследовательской / МСС команды, состоит ли она только из секс-работников, приглашены ли какие-либо специалисты-союзники и почему; как распределены роли в команде
- Этапы и календарный план исследования / МСС, а также обсуждение изменений, если их необходимо внести
- Как оплачивается работа исследовательской / МСС команды
- Информация и знания о темах исследования / МСС – права человека, насилие, стигма и дискриминация, сексуальное и репродуктивное здоровье и другие вопросы.
- Методы и инструменты исследования: участники практикуют работу с инструментами и совершенствуют свои навыки в проведении интервью, фасилитации фокус-групп, фиксировании хода интервью или фокус-группы, наблюдении, коммуникации и т. д.
- Меры по обеспечению качества сбора данных, ввод и безопасность данных, анализ и интерпретация, подготовка отчета, а также разъяснения, как в этих процессах будут участвовать члены исследовательской команды.

## Адвокация результатов МСС

Результаты исследований и МСС необходимо доносить до уровня принятия решений, чтобы внедрить полученные рекомендации. Эта задача может оказаться довольно сложной, так как лица, принимающие решения, могут не признавать результаты, утверждая, что они предвзяты и ненадежны.

Когда отчет завершен, обсужден и согласован исследовательской / МСС командой, следует разработать план распространения. В плане указывается, кому и как представить отчет, а также дальнейшие переговоры о том, кто и что будет делать для улучшения ситуации. Очень полезно понимать, кто ваши союзники среди аудитории, которой распространяется отчет. Хороший вариант - это проведение встречи для презентации результатов МСС и разработки плана действий.

Поскольку многие виды деятельности и услуг для секс-работников предоставляются НПО, одним из эффективных методов достижения более быстрых изменений является установление с НПО равных партнерских отношений и сочетание МСС с взаимным обучением и технической поддержкой. В этом случае основным методом МСС является обсуждение в фокус-группе с сотрудниками НПО, в ходе которого могут быть найдены потенциальные решения проблем. НПО, даже если она не возглавляется сообществом, может следовать подходу значимого участия сообщества и другим принципам SWIT.

Использование результатов МСС и исследований силами сообщества следует адвокатирировать при разработке национальных документов, таких как национальные программы по ВИЧ, планы действий по гендерному равенству, запросы на финансирование в Глобальный фонд и т. д. Может пройти довольно много времени прежде, чем вы увидите, что ваши результаты принимаются во внимание.

Нередко результаты МСС или исследований, выполненных силами сообщества, на определенном этапе непросто распространять внутри своей страны, так как иногда они вообще не признаются, и даже союзники боятся поддерживать вас публично. Эти данные еще можно использовать по-другому, например, распространять результаты за пределами страны, подавая альтернативные отчеты в Комитеты ООН по правам человека. Тогда ваши данные вернутся в страну в виде рекомендаций Комитетов ООН. Как раз для этого IWRAW-AP и NSWP при участии SWAN разработали два пособия, которые помогут в подготовке и представлении альтернативных отчетов в КЛДЖ (CEDAW): [Рамочный документ о защите прав секс-работников с опорой на КЛДЖ](#) и [Руководство по составлению теневых докладов о правах секс-работников в КЛДЖ](#), оба материала доступны на английском и русском языках.

## Источники финансирования МСС

Сейчас многие доноры готовы финансировать мониторинг силами сообщества, но условия могут быть разными, в том числе не соответствующими сути МСС, например, донор может сразу

оговорить, какие сферы необходимо мониторить, не принимая во внимание приоритеты сообщества.

В новом цикле финансирования Глобального Фонда на 2023-2025 предусмотрено финансирование мероприятий мониторинга силами сообщества. Они перечислены в модуле «Устойчивые и стабильные системы здравоохранения» (УССЗ)<sup>8</sup>, в подразделе - Усиление Систем Сообществ, мероприятия (а) МСС и (б) исследования и адвокация силами сообщества. Эти мероприятия включены в Модуль УССЗ, так как устойчивые системы здравоохранения подразумевают не только учреждения здравоохранения, но и ключевую роль систем сообществ.

Если ваша страна будет подавать заявку в Глобальный Фонд или уже подала, необходимо выяснить, какое финансирование предусмотрено для мониторинга силами сообщества.

## Развитие системы МСС: барьеры и возможности

Одним из барьеров для реализации мониторинга силами сообщества является **недостаток подготовленных людей из сообщества**, чтобы выступать в лидирующей роли. Обучение МСС и приобретение практических навыков – длительный процесс и требует ресурсов. Например, в Кыргызстане за период 2016-2022 обучение техникам исследования и МСС прошли около 40 человек из сообщества, включая тренинги по повышению потенциала, обучение перед проведением исследований и визитов МСС, но люди в НПО меняются, приходят новые сотрудники, которых нужно обучать, а для поддержания навыков нужна практика и обновление знаний. Кроме того, секс-работники, эксперты МСС, в то же время остаются сотрудниками НПО, предоставляющими услуги, а это иногда влияет на их позицию: люди не будут говорить то, что им может навредить на основном месте работы. Единственная возможность - это постоянно вовлекать новых людей и повышать потенциал тех, кто уже выполняет МСС, а также формировать консультативную **группу или совет сообщества**, в задачи которого будет входить обсуждение результатов МСС, результатов исследований и конкретных действий, которые помогут изменить ситуацию.

**Позиция государственных учреждений**, которые не принимают во внимание результаты МСС, например, открыто говоря: “Вы сами собрали эти данные, они предвзятые и ненадежные. Вы спрашивали о нарушениях прав только у секс-работников, а такие исследования нужно проводить вместе с милицией”. Это говорит о том, что госучреждения не понимают сути МСС, не видят пользы для себя и отрицают эти данные. Необходимо **реформировать** национальные системы МиО так, чтобы они включали МСС как один из обязательных компонентов.

Еще одна проблема встречается при проведении масштабных исследований, для которых нужен расчет и формирование выборки, последующий статистический анализ данных с использованием разных программ. Это значит в исследовательскую команду приглашаются специалисты или организации не из сообщества; в этой ситуации очень важно **построить равные партнерские** отношения. Довольно часто специалисты захватывают лидерство только по той причине, что они обладают специальными знаниями о том, что и как считать. В результате исследование, задуманное и инициированное сообществом, по факту ведут социологи. На самом деле, это миф, что сложные расчеты нельзя объяснить простым языком.

Некоторые системы сбора данных, которые **декларируются как МСС**, на самом деле таковыми **не являются**. Например, в нашем регионе REAct стал фактически единственной системой для документирования нарушений прав. Многие уличные юристы, которые документируют случаи и оказывают поддержку, действительно сами являются представителями сообщества, но последующий анализ выполняется без участия сообществ, результаты документирования доступны только в виде коротких отчетов, а доступ ко всем данным закрыт, нужно делать специальный запрос, чтобы получить дополнительную информацию. В результате организациям, управляемым сообществом, сложно получить финансирование на мониторинг нарушений прав, потому что все доноры знают о REAct и не считают целесообразным финансировать “дублирующие мероприятия”.

<sup>8</sup> Модуляр, доступен на английском языке:

[https://www.theglobalfund.org/media/4309/fundingmodel\\_modularframework\\_handbook\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/4309/fundingmodel_modularframework_handbook_en.pdf)

Организации под руководством сообщества секс-работников используют разные возможности проводить исследования собственными силами, следуя приоритетам сообщества, постепенно наращивая свой потенциал в использовании разных методов исследования и расширяя возможности для адвокации. Ниже вы найдете схематичное представление систем МСС Легалайф-Украина и Таис Плюс, Кыргызстан, которые отражают накопленный опыт, а также примеры, как организован МСС отдельных проблемных областей.

## Пример системы МСС Таус Плюс в Кыргызстане

Это опыт, накопленный за последние 10 лет.

Сфера исследований и / или мониторинга	Тип исследования / мониторинга /инструменты	Периодичность
Знания, навыки и доступ к услугам по ВИЧ и ИППП	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количественное исследование с использованием структурированного опросника в соответствии с выборкой (500-550 секс-работников), масштаб – вся страна</li> <li>Фокус-группы для получения качественной информации (2018)</li> </ul> <p>Ссылки Отчет 2013 на <a href="#">русском языке</a> Отчет 2018 на <a href="#">русском</a> и <a href="#">английском</a> языках, <a href="#">инфографика</a> отчета</p>	2013, финансирование UNFPA  2018, проект «Восполняя пробелы», AIDSfonds
Соблюдение прав человека секс-работников	Количественное исследование, инструмент – опросник для структурированного интервью, кластерная выборка (590 секс-работников в 2012 и 514 секс-работников в 2015)  Ссылка на <a href="#">отчет 2015</a> года на русском языке	2012 и 2015, финансирование Фонд Сорос-Кыргызстан
Документирование нарушений прав человека и насилия против секс-работников	Инструмент – опросник, сбор данных у всех, кто согласился. См. Приложения 1 и 2	2012-2021, финансирование Фонд Сорос-Кыргызстан, Глобальный Фонд
Мониторинг силами сообщества мероприятий и услуг, а также подходов работы на соответствие принципам SWIT	Фокус-группы с сотрудниками НПО, встречи и интервью с секс-работниками, особенность – поиск решений для улучшения эффективности работы проводится сразу в ходе визита в формате консультаций и обмена опытом. С 2023 года будет запущен рутинный опрос секс-работников в течение всего года	2016-2022, поддержка SWAN (RCF), NSWSP (Глобальный Фонд, Сообщества, Права и Гендер), страновой проект Глобального Фонда

## Пример системы МСС Легалайф-Украина

\*Список приведен на основании материалов вебинара

Сфера исследований и / или мониторинга	Тип исследования / мониторинга	Периодичность
Документирование нарушений прав человека	Основной инструмент – опросник, сбор данных у всех, кто согласился рассказать свою историю <a href="#">Ссылка на отчет</a> за 2015-2017	2013-2017
Изучение барьеров, качества услуг и потребностей секс-работников в сфере профилактики и лечения ВИЧ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Полуструктурированное интервью с секс-работниками на основе представительской выборки (175 человек). Инструмент опроса – см. Приложение 3.</li> <li>Глубинные интервью с экспертами из числа администраторов, НПО, медучреждений (14)</li> <li>Фокус-группы с секс-работниками (3)</li> </ul> <a href="#">Ссылка на отчет</a>	2017
Изучение социальных факторов, которые могут препятствовать процессам декриминализации секс-работы в Украине	<ul style="list-style-type: none"> <li>Структурированные интервью методом «лицом-к-лицу» с населением (800 человек)</li> <li>Структурированные интервью методом «лицом-к-лицу» с секс-работниками (200 человек)</li> <li>Онлайн-опрос клиентов – пользователей секс-услугами (100 человек)</li> <li>Глубинные интервью с экспертами из числа администраторов, НПО, медучреждений, полиции (20 человек)</li> </ul> <a href="#">Ссылка на отчет</a> на украинском, английском русском языках	2019
Оценка доступности и качества услуг для секс-работников в условиях войны в Украине	<ul style="list-style-type: none"> <li>Структурированное интервью с секс-работниками (100 человек). Инструмент опроса – см. Приложение 4.</li> <li>Выборка методом снежного кома</li> </ul> <a href="#">Ссылка на отчет на украинском и русском языках</a>	2022 финансирование - Глобальный Фонд, Инициатива “Сообщества, Права и Гендер” через EACB и SWAN
Оценка потребностей секс-работников в условиях войны и влияние проектов по оказанию поддержки секс-работникам	<ul style="list-style-type: none"> <li>Структурированные интервью (137 интервью на 1-м этапе и 100 интервью на втором этапе в 12 регионах Украины)</li> <li>Выборка методом снежного кома</li> </ul> <a href="#">Ссылка на отчет на украинском и английском языках</a>	2022 – этап 1 2023 – этап 2 финансирование - ActionAID

# Легалайф-Украина. Мониторинг нарушений прав человека

Период: 2013-2017

**География:** Кировоградская, Винницкая, Ровенская области и г. Мариуполь Донецкой области

- **Сбор данных – документирование** нарушений прав с использованием анкеты-опросника, а также с использованием других методов, например, наблюдение:

*«Выезжая на трассы мы часами сидели в кустах, фиксируя случаи насилия и нарушений прав».*

- **Анализ** полученных данных – самостоятельно без внешних специалистов
- **Реагирование** на факты нарушений
  - Обучение секс-работников защищать свои права: *«Мы обучали девушек, рассказывая, какие именно права нарушает милиция и почему нельзя соглашаться подписывать незаконные протоколы».*
  - Жалобы и заявления в Прокуратуру
  - Обучение полиции, медиков, партнеров
  - Горячая линия для секс-работников
  - Команда адвокатов
- **Поиск решений** для изменения ситуации
- **Информирование** партнеров, общественности, соответствующих инстанций ([публикация аналитического отчета](#))
- Использование полученных данных в **адвокации** с целью декриминализации секс-работы, например, подготовка [теневых отчетов в CEDAW](#), представленного 23 января 2017 для 66-й сессии.

## Пример результатов в Кировоградской области

- в 2015-2017 гг. не зарегистрировано ни одного случая:
  - принуждения к действиям сексуального характера
  - изъятия личных вещей, документов
  - вымогательства денег
  - избиений, изнасилований
- А в 2013 году такие виды нарушений составляли 47% от общего числа нарушений прав секс-работников.

*\*Примечание:* Сейчас документирование нарушений прав человека выполняется в рамках REAct и DataCheck. Легалайф-Украина не принимает участие в работе REAct, а в рамках DataCheck параюристы - лидеры сообщества секс-работников - фиксируют обращения секс-работников о нарушении их прав и оказывают параюридическую помощь. В то же время обе системы сбора данных не являются мониторингом под руководством сообщества, так как сообщество не имеет свободного доступа к данным, не участвует в анализе и интерпретации результатов и, соответственно, не может использовать их для адвокации.

# Таис Плюс. Мониторинг нарушений прав человека

Период: 2012-2021

География: национальный масштаб

- **Сбор данных – документирование** нарушений прав с использованием анкеты-опросника (Приложение 1). С момента запуска документирования анкета пересматривалась несколько раз в связи с изменениями в законодательстве, кроме того, позже был сформирован опросник для документирования насилия со стороны клиентов (Приложение 2), а также форма для документирования насилия со стороны других частных лиц – хозяева квартир, администраторы, соседи, родственники, постоянные партнеры.
- **Анализ** полученных данных выполняла Таис Плюс в течение первых 2-3 лет, затем анализом данных по всей стране продолжила заниматься Сеть Шах-Айым, объединяя случаи, задокументированные уличными юристами по всей стране в рамках проектов, поддерживаемых Глобальным Фондом и Фондом Сорос-Кыргызстан. Таис Плюс продолжала отслеживать связь между нарушениями прав и доступом секс-работников к услугам по ВИЧ. Последний такой анализ доступен за 2020 год по [ссылке](#).
- **Реагирование** на факты нарушений
  - Обучение секс-работников защищать свои права: Таис Плюс разработала ролики, но на данный момент они утратили актуальность в связи с изменениями в законодательстве: (1) Ролик [Мы знаем свои права](#) - актуально до 2019 (2) Ролик [Если милиция пытается войти в помещение](#), ролик [Если милиция подошла на улице](#) - актуально в период 2019-2021.
  - Правовая помощь: уличные юристы консультировали во время документирования, сопровождали секс-работников вместе с адвокатом, если случай рассматривался в суде.
- **Информирование** партнеров – регулярные рассылки с результатами документирования
- Использование полученных данных в **адвокации**, включая подачу альтернативных отчетов в Комитеты ООН<sup>9</sup>:
  - Совместный Альтернативный отчет, представленный в 2015 для 60-й сессии CEDAW.
  - Совместный промежуточный Альтернативный отчет, представленный в Комитет CEDAW в 2018
  - Материал для формирования списка вопросов о положении женщин с пересекающимися формами дискриминации. Документ подготовлен для рассмотрения на 76-й пресессионной рабочей группе CEDAW (11-15 ноября 2019).
  - Альтернативный отчет. Положение женщин, сталкивающихся с пересекающимися формами дискриминации, в Кыргызстане (2020)
  - Дополнения к альтернативному докладу для 80 сессии CEDAW (18 октября 2021 - 12 ноября 2021).

*\*Примечание:* с 2022 года документирование нарушений прав и насилия в отношении всех ключевых групп ведется только в системе REAct, но этот сбор данных не является МСС, так как анализ и интерпретация происходит без участия сообществ.

---

<sup>9</sup> Отчеты на русском и английском языках в Комитет CEDAW  
[https://www.dropbox.com/sh/oywasamxb9kbc2n/AADWkx\\_X63C-ugNX8w8Mi7Z1a?dl=0](https://www.dropbox.com/sh/oywasamxb9kbc2n/AADWkx_X63C-ugNX8w8Mi7Z1a?dl=0)

# Легалайф-Украина. Оценка потребностей секс-работников в условиях войны и влияние проектов по оказанию поддержки секс-работникам

**Период:** апрель 2022 – этап I, апрель 2023 – этап II

**География:** 12 городов – Винница, Днепр, Житомир, Киев, Кривой Рог, Кропивницкий, Николаев, Полтава, Ровно, Сумы, Харьков, Черкассы.

- **Сбор данных:** структурированные интервью (137 интервью на 1-м этапе и 100 интервью на втором этапе) с секс-работниками. Интервьюеры – лидеры региональных инициативных групп «Легалайф-Украина». Набор респондентов выполнен методом «снежного кома».
- **Инструмент:** опросники для 1-го и 2-го этапов, включающие такие блоки вопросов (см. Приложение 5):
  - Социально-экономическое положение секс-работников, опыт получения гуманитарной помощи и определение актуальных потребностей в получении гуманитарной помощи и других видов материальной поддержки в условиях войны;
  - Оценка психоэмоционального состояния, потребностей в психологической помощи в условиях войны и опыта обращения к психологам «Легалайф-Украина»;
  - Оценка правозащитной способности, потребностей секс-работников в правовой помощи, опыта обращения к юристам
  - Оценка удовлетворенности секс-работников полученными услугами от БО «Легалайф-Украина»
- **Респонденты** - люди, предоставляющие секс-услуги в условиях войны или предоставлявшие их до начала войны в Украине независимо от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности - мужчины, женщины, транс\*люди в возрасте от 18 лет и старше, включая кросс-группы секс-работников – ЛГБТИК секс-работники, секс-работники, живущие с ВИЧ, секс-работники, употребляющие наркотики и т.д.
- **Анализ** полученных данных - самостоятельно без внешних специалистов
- **Информирование:** [аналитический отчет](#) доступен на веб-сайте организации, распространен сообществу, партнерам, результаты исследования озвучиваются в СМИ:
  - [Секс-працівники в Україні: які проблеми принесла війна](#)
- Использование полученных данных в **адвокации** на местах, на национальном и региональном уровне

# Таис Плюс. Мониторинг силами сообщества подходов, мероприятий и услуг на соответствие принципам SWIT

Период: 2016-2022

**География:** национальный масштаб

**Подход:** Основа мониторинга силами сообщества – это SWIT, руководство по реализации комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП вместе с секс-работниками. SWIT – это эталон, в соответствии с которым должны выполняться программы. Чтобы программы были эффективными, необходимо внедрять рекомендации SWIT, адаптируя их к местным условиям.

**Сбор данных** осуществляется в рамках регулярных визитов в НПО, которые работают с секс-работниками. Инструменты – фокус группы с сотрудниками НПО, интервью с медицинскими специалистами, планы бесед с секс-работниками, которые предусматривают более неформальное общение. Инструменты разработаны для каждого из 6-ти разделов SWIT.

**Модель визита МСС:** визит направлен на то, чтобы вместе выявить сложности в работе с применением SWIT. Визиты МСС в НПО являются **партнерскими**, а не проверочными, поэтому обязательная часть – это взаимное обучение и техническая помощь по тем проблемам, которые выявляются во время фокус-групп с сотрудниками и бесед с секс-работниками.

## Состав мониторинговой команды

Команда состоит из представителей сообщества секс-работников, которые перед каждым визитом проходят обучение. Союзники и представители других сообществ также иногда входят в состав мониторинговой группы. Участие других сообществ в составе команды – это хорошая возможность для развития солидарности и взаимопонимания между сообществами. Союзникам участие в МСС помогает развивать чувствительность и понимание того, что такое ведущая роль сообщества и как можно развивать равные партнерские отношения.

## Организация визита МСС

1. Обучение команды МСС перед визитом, включая работу с инструментами сбора данных, обучающими материалами по теме визита
2. Программа каждого визита МСС включает:
  - a. фокус-группа с сотрудниками организациями по определенному разделу SWIT
  - b. разработка предложений для улучшения собственной работы в НПО, а также предложений для государственных учреждений и международных организаций
  - c. обучающий компонент: обсуждение определенного раздела SWIT, обмен опытом, как конкретные рекомендации SWIT можно выполнять в условиях данного города.
  - d. встречи с секс-работниками по теме визита
  - e. интервью с медицинскими специалистами, представителями службы СПИД
3. Подготовка отчета по итогам МСС, который затем отправляется на согласование НПО, куда был выполнен визит
4. Отправка согласованного отчета заинтересованному кругу: международные организации, которые финансируют или оказывают техническую помощь для программ с секс-работниками, государственные учреждения – пока это в основном служба СПИД.

## Результаты

- Изменились подходы в работе организаций с секс-работниками, они стали более партнерскими, а не клиентскими
- Взаимное обучение и обмен опытом между организациями, например, в получении госфинансирования, организация диагностики и лечение ИППП в условиях снижения внешнего финансирования
- Общее понимание приоритетов для программ с секс-работниками и их включение в страновую заявку ГФСТМ и национальные документы
- Подготовлена команда экспертов сообщества секс-работников для проведения МСС

## Приложения

[Приложение 1. Форма для документирования нарушений прав человека. Таис Плюс, Кыргызстан](#)

[Приложение 2. Форма для документирования насилия со стороны клиента. Таис Плюс, Кыргызстан](#)

[Приложение 3. Оценка качества услуг для секс-работников, Легалайф-Украина](#)

[Приложение 4. Опросник для оценки доступности и качества услуг для секс-работников в условиях войны, Легалайф-Украина](#)

[Приложение 5. Оценка потребностей секс-работников в дополнительных услугах в условиях войны, Легалайф-Украина](#)

[Приложение 6. Опыт проведения исследований силами сообщества. БО «Легалайф-Украина». Презентация, представленная на вебинаре по обмену опытом в 2022.](#)

[Приложение 7. Опыт Таис Плюс. Мониторинг силами сообщества. Презентация, представленная на вебинаре по обмену опытом в 2022.](#)